

วิทยานิพนธ์เรื่อง	การควบคุมธุรกิจการพนันในประเทศไทย :
คำสำคัญ	ศึกษาเฉพาะกรณี ธุรกิจการพนันออนไลน์
นักศึกษา	การพนัน, พนันออนไลน์, ธุรกิจการพนัน
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ว่าที่พันตำรวจโทหญิง สุชารัตน์ คำภิรานนท์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	ดร.ชญาวัฒน์ สัตตบุศย์
หลักสูตร	รองศาสตราจารย์.ดร.ภูมิ โชคเหมาะ
พ.ศ.	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
	2557

บทคัดย่อ

ในยุคโลกาภิวัตน์เช่นทุกวันนี้ทำให้การติดต่อสื่อสารง่ายขึ้น การเข้าถึงโลกออนไลน์สามารถทำได้ทุกสถานที่ทุกเวลา ธุรกิจพนันออนไลน์นับเป็นธุรกิจที่กำลังเติบโตอย่างรวดเร็วในทุกภูมิภาคทั่วโลกควบคู่ไปกับการเจริญก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศ ทั้งนี้อาจเนื่องจากความง่ายในการเข้าถึงโลกออนไลน์ ความสะดวกในการเล่นและความหลากหลายของรูปแบบพนันออนไลน์ แม้ในหลายประเทศจะอนุญาตให้มีการประกอบธุรกิจพนันออนไลน์ที่ถูกกฎหมายได้ แต่สำหรับประเทศไทยการพนันออนไลน์ยังถือเป็นสิ่งผิดกฎหมาย รัฐไม่อนุญาตให้มีการประกอบธุรกิจการพนันออนไลน์ได้ แต่ในความเป็นจริงกลับยังพบว่ามีการเล่นพนันออนไลน์กันอยู่มากมาย แม้จะมีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องใช้บังคับ แต่ก็ยังมีอาจจัดการกับปัญหาการพนันออนไลน์และการพนันผิดกฎหมายอื่นให้ลดลงได้

จากการศึกษาถึงบทบัญญัติของกฎหมายการพนันและ และมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ของประเทศไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศ รวมถึงการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง โดยตรงกับการบังคับใช้กฎหมาย ผลการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติการพนันที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังขาดประสิทธิภาพ ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากหลายประการ อาทิ ปัญหาเกี่ยวกับทัศนคติต่อความผิด ความลำเอียงของกฎหมายทำให้ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาการพนันในปัจจุบัน ความถักถวนในการบังคับใช้กฎหมาย การกำหนดเงื่อนไขในการขออนุญาตที่หละหลวม การกำหนดบทลงโทษที่ต่ำเกินไป ปัญหาการปรับใช้กฎหมาย เป็นต้น ผู้เขียนจึงได้เสนอมาตรการต่างๆ ในการแก้ไขปัญหานี้ ได้แก่ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 โดยเพิ่มเติมคำนิยามของคำว่า การพนันให้ชัดเจน ปรับปรุงเงื่อนไขการขออนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันที่เข้มงวด เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้าม โฆษณาชักชวนให้เล่นการพนัน แก้ไขบทลงโทษและอัตรา

ค่าธรรมเนียมให้เหมาะสม แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 โดยเพิ่มเติมการพนันออนไลน์ให้เป็นการกระทำผิดฐานหนึ่งตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเพิ่มมาตรการในการบังคับใช้กฎหมาย เช่น การตรวจสอบการทำธุรกรรมทางการเงินที่น่าสงสัยเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ โดยมีการประสานความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพิ่มเครือข่ายการเฝ้าระวังการเล่นพนันผิดกฎหมายในภาคประชาชน ให้ง่ายต่อการเข้าถึงการแจ้งเบาะแสมากขึ้น โดยการทำ Hot Line สายด่วนในการรับแจ้งการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน ตลอด 24 ชั่วโมง เป็นต้น

นอกจากนี้ ผู้เขียนยังได้เสนอมาตรการทางเลือกโดยผ่อนปรนให้การพนันบางอย่างเป็นการพนันที่ถูกกฎหมาย ภายใต้การกำกับดูแลควบคุม บริหารจัดการของภาครัฐ โดยเน้นที่การตรวจสอบและการอนุญาตที่เข้มงวด มุ่งแสวงหาประโยชน์จากนักท่องเที่ยวเป็นหลัก ซึ่งน่าจะยังประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติมากกว่าการใช้มาตรการป้องกันปราบปรามการพนันโดยตรง

THESIS TITLE	THE GAMBLING BUSINESS CONTROL IN THAILAND : A CASE STUDY OF ONLINE GAMBLING BUSINESS
KEYWORDS	GAMBLING, ONLINE GAMBLING, GAMBLING BUSINESS
STUDENT	POLICE LIEUTENANT COLONEL SUCHARAT KUMPEERANON
THESIS ADVISOR	DR. CHAYAWAT SATTABUSYA
THESIS CO-ADVISOR	ASSOCIATE PROFESSOR DR.POOM CHOKMOH
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS
YEAR	2014

ABSTRACT

In this globalization era, the means of communication become plenty and easily accessible. People around the world can communicate with each other through online communication anywhere and anytime. The online gambling business is one of the fastest growing businesses worldwide in response to the online technology advancement, including the ease of access, the convenience of plays, and the variety of online gambling activities. Though many countries have granted online gambling a lawful activity, online gambling in Thailand is still prohibited. However, in reality, online gambling is widely found throughout the country. Even if there exist the Gambling Act B.E.2478 and other related laws, the law enforcement cannot be done effectively and the law cannot mitigate online and other gambling rate in Thailand.

From studying of the Gambling Act and current measures governing online gambling activities in Thailand as compared with other countries, as well as the interviews with the government officials being responsible for the law enforcement on online gambling, it is revealed that current Gambling Act is ineffective due to several factors including: 1) the attitudes towards the offense, 2) the obsolete law that cannot apply to the current situations or problems, 3) the overlap in law enforcement, the flaccid approval condition, and the minute form of punishment. The researcher, hence, proposes measures in solving the aforementioned problems, including to

improve the Gambling Act by amending the definition of gambling to be more clear, to streamline the approval conditions for gambling activities, to impose additional restriction on gambling advertisement and solicitation, to adjust the punishment, and to revise the government fees for gambling businesses. In addition, it is also recommended that the Computer Offense Act B.E. 2550 shall be amended to include online gambling activities as one of the offenses, and to impose other legal measures and/or arrangements; such as, the monitoring of suspicious financial transactions, the cooperation between different authorities, the establishment of dogwatch units and 24/7 Hot Line contact points to accept and respond with regard to news, comments and threats concerning online gambling.

Besides, the researcher also proposes the optional measure to legalize certain kind of gambling activities to attract tourists and money inflows from foreigners. These legalized gambling activities shall, of course, be required to pass a stringent approval process and be under a close supervision of related government authorities. The country's revenue derived from these gambling businesses may in turn be more beneficial to Thailand than the use of the preventive measures alone.