

ภาคผนวก

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมที่จะรองรับการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดภาระกระจุกตัวของเมือง กระจายความเจริญ สร้างความเท่าเทียมให้กับพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการพัฒนามากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ประกอบกับการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะได้ครอบคลุมมากกว่าสมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เดิมทั้งหมดขึ้นเป็นเทศบาลตำบล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น
เทศบาลตำบล พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗
- (๒) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๘
- (๓) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๒
- (๔) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๔๖
- (๕) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖
- (๖) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล ตั้งแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

- ๒ -

ให้เทศบาลตำบลที่ได้รับการจัดตั้งตามวรรคหนึ่ง มีชื่อและเขต ตามชื่อและเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิม

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำใด ๆ ที่นายกอง้องการบริหารส่วนตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้กระทำไปแล้วโดยชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้องและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และเพื่อประโยชน์ในการนับเวลาทำงานให้ถือเวลาทำงานของบุคคลดังกล่าวในระหว่างที่เป็นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเวลาทำงานของพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘ ให้นายกอง้องการบริหารส่วนตำบล รองนายกอง้องการบริหารส่วนตำบล เลขานุการ นายกอง้องการบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาล ของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายก้องการบริหารส่วนตำบล โดยให้ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินตอบแทนพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายก้องการบริหารส่วนตำบล รองนายกอง้องการบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกและเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายก้องการบริหารส่วนตำบล

ในกรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเทศบาลนั้น และให้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- ๓ -

มาตรา ๙ บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล คงมีผลบังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือ-

กฎหมายว่าด้วยเทศบาล จนกว่าจะมีเทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกโดยเทศบาลที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้สำนักทะเบียนอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบและควบคุมการปฏิบัติงานการทะเบียนราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม คงมีหน้าที่ดังกล่าวในเขตเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่เทศบาลใดมีความพร้อมและประสงค์จะจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ให้เสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการทะเบียนกลาง ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เพื่อดำเนินการประกาศจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นต่อไป

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....