

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาทางกฎหมายในการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
คำสำคัญ	องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาลตำบล/การปกครองส่วนท้องถิ่น
นักศึกษา	ต่อพงษ์ กมขุนทด
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร. พัทธมา จิตรมหีมา
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2556

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาประวัติและความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล โดยศึกษาเปรียบเทียบการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีการวิเคราะห์ถึงเจตนารมณ์และความมุ่งหมายของกฎหมายที่ต้องการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พิเคราะห์และค้นหาปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้น ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาจากมาตรการทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้แก่ (1) ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล (2) ไม่มีการกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเข้ารับการประเมินความพร้อมเพื่อยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล (3) ไม่มีการกำหนดมาตรการกวดขัน เร่งรัด หรือลงโทษแก่ผู้บริหาร หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่ดำเนินการเกี่ยวกับการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบล (4) ผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งนั้นได้ประกาศจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล (5) ผู้ใช้อำนาจเบื้องต้นในการกำกับดูแลจากเดิมที่หากเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นหน้าที่ของนายอำเภอ แต่ถ้าเป็นเทศบาลตำบลจะเป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด (6) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการเลือกจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและมีค่าตอบแทน แต่เลขานุการสภาเทศบาลตำบลไม่มีค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนี้ กรณีดังกล่าวทำให้ปลัดองค์การบริหารส่วน

ตำบลไม่สนับสนุนการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล (7) จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลลดลง (8) ไม่มีมาตรการส่งเสริมหรือสร้างแรงจูงใจแก่ผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบล

ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ ควรมีการกำหนดมาตรการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ได้แก่ การมุ่งเน้นความสำคัญไปสู่ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล และให้รัฐดำเนินการประชาสัมพันธ์ถึงความสำเร็จในการดำเนินงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตามสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ และผู้เขียนสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำเพื่อที่จะยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลพร้อมกันทั่วประเทศ โดยระยะเริ่มแรกดำเนินการ ดังนี้ (1) ให้เทศบาลตำบลที่ได้รับการจัดตั้ง มีชื่อและเขต ตามชื่อและเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม (2) ให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาลตำบลที่ได้รับการจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในตำแหน่ง และได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษ ในอัตราขององค์การบริหารส่วนตำบลที่เคยได้รับเดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ปลัดเทศบาลตำบล (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เดิม) ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นเลขานุการสภาเทศบาล ให้ได้รับค่าตอบแทนตามอัตราเดิมต่อไปจนกว่าบุคคลดังกล่าวจะเกษียณอายุราชการ หรือย้ายไปดำรงตำแหน่งที่อื่น (3) ในกรณีสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับการแต่งตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลว่างลงก่อนครบอายุสภา ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกสภาเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภา และให้จัดมีการเลือกตั้งใหม่ (4) ให้นายอำเภอมีบทบาทหน้าที่ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดในการใช้อำนาจกำกับดูแลเทศบาลตำบลที่ตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอของตน

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS IN ELEVATING FROM SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION TO SUB-DISTRICT MUNICIPALITY
KEYWORDS	SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION / SUB-DISTRICT MUNICIPALITY / LOCAL ADMINISTRATION
STUDENT	THORPONG KOMKHUNTOD
THEMATIC ADVISOR	DR. PATCHA JITMAHUEMA
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2013

ABSTRACT

The purpose of this thematic is to study the history of the background of Local Administration of Sub-district Administrative Organization and Sub-district Municipality by comparing between a Local Administration of Thailand and Nippon and the intention of law to establish Sub-district Administrative Organization to Sub-district Municipality. The thematic analyzes the impact, problem and solutions from legislative measures that impede cited as the Sub-district Municipality.

The study found that legal issue affecting cited as the Sub-district Municipality by the Sub-district Council and Sub-district Administrative Organization Acts B.E. 2537 (1994) and Municipality Acts B.E. 2496 (1953) include: (1) there is no set criteria for the elevating of the Sub-district Municipality. (2) it does not define the exact duration of Sub-district Administrative Organization is required to assess the position and to lift up the Sub-district Municipality. (3) no punitive, or accelerate austerity measures to management Chief Executive Officer and Council member of Sub-district Administrative Organization are not taken on the position held by the Sub-district Administrative Organization. (4) Chief Executive Officer and Council Member of Sub-district Administrative Organization must vacate from the position on Sub-district Administrative Organization declared this Sub-district Municipality. (5) the primary authority for the supervision that if Sub-district Administrative Organization shall be the duty of the District Chief Officer. However, the Sub-district Municipality shall be the duty of the Governor. (6) Chief

Administrator of Sub-district Administrative Organization Council have been selected from the Sub-district Administrative Organization Council in the Secretary of Sub-district Administrative Organization position and compensation, but no compensation for duty in the Secretary of Municipality Council position. Therefore, the Chief Administrator of Sub-district Administrative Organization does not support to elevating from Sub-district Administrative Organization to Sub-district Municipality. (7) The amount of Council member of Sub-district Administrative Organization and Council member of Municipality have reduced. (8) No promotion or incentive to those involved in the action as to elevating from Sub-district Administrative Organization to Sub-district Municipality.

Suggestions on how to fix this issue. Measures should be established to promote and motivate the troops as a Sub-district Municipality is to focus on the attention to the people in Sub-district Administrative Organization to have knowledge and understanding of Local Government in Municipality form. Also, the State should promote the successful implementation of the Local development by various media and promote education support the proposal to elevating a Sub-district Municipality. Administration at the Ministry of Interior has prepare to elevating from Sub-district Administrative Organization to Sub-district Municipality across the country. This is how it starts: (1) the district councils have been elevated in accordance with the name and the original name and the Sub-district Administration Organization (2) Mayor, Deputy Mayor, Secretary to the Mayor, Council President, Council Vice President, Alderman Parish Council, and Secretary to be elevated by Sub-district Administration Organization and paid monthly which include special emoluments and remuneration at the rate of the administrative district of that time until the expiration of the Sub-district, or the remaining term of the Chief Executive of Sub-district Administrative Organization. However, Chief Administrator of Municipality (Chief Administrator of Sub-district Administrative Organizations) has been appointed as Secretary of Municipality Council to be paid at the same rate until that person is retired or moved to another position (3) in the case of council member of Municipality who have been appointed by the Sub-district Administrative Organization becomes vacant before the expiration, the council of Municipality consists of the existing council members unless council members are lost to less than half of the existing council, then deemed an election and organize a new election (4) The District Chief Officer has duties to help the provincial to authorize the regulation of Sub-district Municipality, located in the district of their own.