

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	10
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	11
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	12
1.5 วิธีการดำเนินศึกษา	12
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	12
2 ทฤษฎีการกระจายอำนาจทางการปกครอง แนวคิดการปกครองท้องถิ่น	13
และ การปกครองท้องถิ่นของญี่ปุ่นและไทย	13
2.1 ทฤษฎีการกระจายอำนาจทางการปกครอง	14
2.1.1 ความหมายของการกระจายอำนาจปกครอง	14
2.1.2 ลักษณะสำคัญของการกระจายอำนาจปกครอง.....	17
2.1.3 ข้อดีและข้อบกพร่องของการจัดตั้งระเบียบบริหารราชการ	
ตามหลักการกระจายอำนาจปกครอง	22
2.2 การกระจายอำนาจในรูปแบบการปกครองท้องถิ่น	25
2.2.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น	25
2.2.2 ลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น	28
2.2.3 องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น	33

บทที่

หน้า

2.3 การปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย	35
2.3.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	36
2.3.2 เทศบาล.....	38
2.3.3 องค์การบริหารส่วนตำบล	39
2.3.4 กรุงเทพมหานคร	43
2.3.5 เมืองพัทยา	44
2.4 การปกครองท้องถิ่นของเทศญี่ปุ่น	45
2.4.1 โครงสร้างและรูปแบบของการปกครองท้องถิ่น	47
2.4.2 องค์ประกอบของระบบการปกครองท้องถิ่น	58
3 การปกครองท้องถิ่นของไทย รูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล	70
3.1 องค์การบริหารส่วนตำบล	72
3.1.1 ประวัติความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบล	72
3.1.2 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล	74
3.1.3 อำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและ..... นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	76
3.1.4 องค์ประกอบขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	77
3.1.5 การกำกับดูแลและควบคุมองค์การบริหารส่วนตำบล	82
3.2 เทศบาล	87
3.2.1 ประวัติความเป็นมาของเทศบาล	87
3.2.2 โครงสร้างของเทศบาล	88
3.2.3 องค์ประกอบของเทศบาล	92
3.2.4 การกำกับดูแลและควบคุมเทศบาล	96
4 วิเคราะห์กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการในการยกฐานะ.....	
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล	103
4.1 กฎหมายที่มีผลกระทบต่อการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบล	
เป็นเทศบาลตำบล	103

บทที่	หน้า
4.1.1 กฎหมายกำหนดที่มาและจำนวนสมาชิก	104
4.1.2 ผู้มีอำนาจในการกำกับดูแลและอนุมัติข้อบัญญัติงบประมาณ	107
4.1.3 ค่าตอบแทนเลขานุการสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	112
4.2 ผลดีจากการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล	115
4.2.1 การกู้เงินของเทศบาล	116
4.2.2 การใช้บังคับกฎหมายการชูดินถมดิน	117
4.2.3 การได้รับจัดสรรเงินอุดหนุน	117
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	121
5.1 บทสรุป	121
5.2 ข้อเสนอแนะ	126
บรรณานุกรม	130
ภาคผนวก	139
ประวัติผู้เขียน	144

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 จำแนกประเภทและจำนวนของหน่วยการปกครองท้องถิ่นของญี่ปุ่น	
(ค.ศ. 2002)	52
ตารางที่ 2 ตารางแสดงความเปลี่ยนแปลงของจำนวนเทศบาล	
(ค.ศ. 1945 ค.ศ. 1953 ค.ศ. 1956 และ ค.ศ. 2002)	59
ตารางที่ 3 การแบ่งภาระหน้าที่การปกครองระหว่างรัฐบาลกลางและท้องถิ่น	
ในระดับต่าง ๆ	64
ตารางที่ 4 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	78
ตารางที่ 5 แสดงอำนาจหน้าที่ของเทศบาล	92
ตารางที่ 6 การกำกับดูแลผ่านการกำกับดูแลตัวบุคคล	110
ตารางที่ 7 ค่าตอบแทนเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	114
ตารางที่ 8 หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป	118
ตารางที่ 9 เปรียบเทียบเงินอุดหนุนที่ได้รับหลังจากได้รับยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ..	118
ตารางที่ 10 เปรียบเทียบของค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลตำบล	119
ตารางที่ 11 ข้อมูลเปรียบเทียบของค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบล	120

สารบัญญภาพ

หน้า

แผนภาพที่ 1 โครงสร้างการบริหารราชการของญี่ปุ่น	48
แผนภาพที่ 2 โครงสร้างของฝ่ายบริหารของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น	57
แผนภาพที่ 3 โครงสร้างรูปแบบนายกและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	76
แผนภาพที่ 4 โครงสร้างของเทศบาลในรูปแบบนายกเทศมนตรีและสภาเทศบาล	90
แผนภาพที่ 5 แสดงจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล...	106