

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2 แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีปกครอง	6
2.1 แนวความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง	6
2.1.1 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับบทบาทของศาลปกครองในการค้นหา.....	
ข้อเท็จจริง	6
2.1.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง	8
2.2 ประเภทของการกระทำทางปกครอง	15
2.2.1 กฎ	16
2.2.2 คำสั่งทางปกครอง	19
2.2.3 สัญญาทางปกครอง	22
2.2.4 ปฏิบัติการทางปกครอง	23
2.2.5 การกระทำอื่นๆ	23

บทที่

หน้า

2.3	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	24
2.3.1	หลักการไม่มีกฎหมายไม่มีอำนาจ	25
2.3.2	หลักการกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย	26
2.4	หลักเอกสิทธิของฝ่ายปกครอง	27
2.4.1	ความเป็นมาของหลักเอกสิทธิของฝ่ายปกครอง	28
2.4.2	ลักษณะของเอกสิทธิของฝ่ายปกครอง	28
2.5	แนวความคิดเกี่ยวกับการควบคุมการใช้อำนาจรัฐ	36
2.5.1	ความเป็นมาของการควบคุมการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	37
2.5.2	วัตถุประสงค์ของการควบคุมการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	38
2.5.3	หลักการของระบบการควบคุมการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ...	38
2.6	แนวความคิดเกี่ยวกับคดีปกครอง.....	43
2.7	แนวความคิดเกี่ยวกับการทะเลาะตามกฏหรือคำสั่งทางปกครอง	45
3	กฎหมายวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีปกครองของไทยและต่างประเทศ	48
3.1	การพิจารณาคดีปกครอง และระยะเวลาในการพิจารณาคดีปกครอง	50
3.2	ความหมายของวิธีการชั่วคราว.....	36
3.3	หลักเกณฑ์การพิจารณามีคำสั่งวิธีการชั่วคราว.....	51
3.3.1	การทะเลาะการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	51
3.3.2	คำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครอง เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราว ก่อนการพิพากษา.....	54
3.4	ผลของคำสั่งวิธีการชั่วคราวของศาลปกครองชั้นต้น.....	59
3.4.1	การทะเลาะการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	59
3.4.2	การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว	61
3.5	การอุทธรณ์คำสั่งวิธีการชั่วคราว.....	62
3.5.1	การทะเลาะการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่ง	62
3.5.2	การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว	62
3.6	แนวคำสั่งของศาลปกครองเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราว.....	62
3.6.1	แนวคำสั่งทะเลาะการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง	63
3.6.2	แนวคำสั่งบรรเทาทุกข์ชั่วคราว	73

3.7 พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	81
3.7.1 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	
ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	84
3.7.2 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	
ซึ่งไม่เป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	88
3.7.3 ผลของการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	89
3.8 พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	90
3.8.1 สิทธิไต่เบี่ยเอาแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ	90
3.8.2 สิทธิของหน่วยงานของรัฐที่มีต่อเจ้าหน้าที่กรณีเจ้าหน้าที่.....	
กระทำละเมิด	92
3.9 การทูลเกล้าฯ ถวายคำร้องขอการบังคับตามคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายประเทศเยอรมัน ...	94
3.9.1 สิทธิของประชาชนในการที่จะได้รับการคุ้มครองโดยองค์การตุลาการ	
ตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ	95
3.9.2 ความคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามบทบัญญัติของกฎหมาย	
วิธีพิจารณาของศาลปกครอง.....	97
3.9.3 การขอคุ้มครองชั่วคราวคำสั่งทางปกครอง	98
3.10 การทูลเกล้าฯ ถวายคำร้องขอการบังคับตามกฎหรือคำสั่งทางปกครองตามกฎหมาย	
ประเทศฝรั่งเศส	101
3.10.1 การรับคำร้องขอให้ศาลกำหนดมาตรการชั่วคราวก่อนพิพากษา	102
3.10.2 กระบวนวิธีพิจารณาคำร้องขอให้ศาลกำหนดมาตรการชั่วคราว....	
ก่อนพิพากษา	
3.10.3 เงื่อนไขในการสั่งมาตรการการห้ามการกระทำทางปกครองไว้ก่อน	103
3.10.4 การอุทธรณ์คำสั่งห้ามการกระทำทางปกครองไว้ก่อน	104
4 วิเคราะห์ปัญหาหลักเกณฑ์ในการทูลเกล้าฯ ถวายคำร้องขอการบังคับตามกฎหรือคำสั่งทางปกครอง	106
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาในการพิจารณาวิธีการชั่วคราว.....	112
4.2 ปัญหาบรรทัดฐานของคำสั่งศาลปกครอง.....	114
4.3 ปัญหาการพิจารณาข้อเท็จจริงที่ไม่ได้กล่าวกันมาในศาลล่าง.....	118
4.4 ปัญหาการอุทธรณ์คำสั่งวิธีการชั่วคราว	119

บทที่	หน้า
4.4.1 คำสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง.....	119
4.4.2 คำสั่งบรรเทาทุกข์ชั่วคราว.....	122
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	123
5.1 บทสรุป.....	123
5.2 ข้อเสนอแนะ	125
บรรณานุกรม	127
ภาคผนวก	131
ประวัติผู้เขียน	178