

## สารบัญ

### หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI

### บทที่

<b>1 บทนำ</b> .....	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
<b>2 หลักการ แนวความคิดและทฤษฎี เกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ ในการไกล่เกลี่ย และประนีประนอมข้อพิพาททางปกครอง</b> .....	<b>8</b>
2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	9
2.1.1 แนวคิดระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	10
2.1.2 ทฤษฎีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	12
2.1.3 การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแบบไทย.....	13
2.1.4 รูปแบบและวิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	16
2.1.5 วิธีการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาท .....	17
2.1.6 ประโยชน์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท .....	18
2.1.7 ข้อดีของการไกล่เกลี่ยหรือประนีประนอมข้อพิพาท .....	19
2.2 บทบาทของรัฐในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน .....	20
2.2.1 อำนาจการอำนวยความสะดวก .....	20
2.2.2 กระบวนการยุติธรรมทางเลือก.....	23

บทที่	หน้า
2.2.3 บทบาทกรมการปกครอง .....	24
2.2.4 งานวิจัยเกี่ยวกับบทบาทของรัฐในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม.....	29
<b>3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท</b>	<b>32</b>
3.1 ประเภทของคดีพิพาทเกี่ยวกับการทำละเมิดและความรับผิดชอบอื่น.....	
ของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	33
3.1.1 คดีละเมิด.....	33
3.1.2 ความรับผิดชอบอื่น.....	40
3.2 ประเภทของคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง .....	41
3.2.1 สัญญาทางปกครองโดยสภาพหรือโดยเนื้อหา .....	41
3.2.2 สัญญาทางปกครองโดยกฎหมาย .....	42
3.3 การประนีประนอมยอมความในคดีแพ่ง .....	46
3.3.1 ประเภทของสัญญาประนีประนอมยอมความ .....	47
3.3.2 ผลของสัญญาประนีประนอมยอมความ.....	48
3.3.3 วิธีบังคับตามสัญญาประนีประนอมยอมความ .....	50
3.3.4 อายุความ .....	51
3.4 การจัดระบบไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในศาลยุติธรรม .....	51
3.4.1 แนวทางในการจัดระบบไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในศาล.....	52
3.4.2 แนวทางในการดำเนินการไกล่เกลี่ย .....	55
3.4.3 การสิ้นสุดกระบวนการไกล่เกลี่ย .....	56
3.4.4 การเก็บรักษาความลับ .....	56
3.4.5 การรายงานผลการไกล่เกลี่ย.....	57
3.5 การยอมความในคดีอาญา .....	57
3.5.1 คดีอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา .....	58
3.5.2 ความผิดตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2521 .....	59
3.5.3 ความผิดว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. 2497.....	60
3.5.4 ข้อควรระมัดระวังในการไกล่เกลี่ยคดีอาญาอันเป็นความผิด .....	
อันยอมความได้ .....	60
3.5.5 การระงับคดีอาญาความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้ยอมความได้ .....	60

3.6 การประนีประนอมและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง .....	
ของประเทศฝรั่งเศส .....	61
3.6.1 การประนีประนอมยอมความ.....	62
3.6.2 การไกล่เกลี่ย .....	64
3.7 การประนอมข้อพิพาทในคดีปกครอง .....	
ของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน .....	66
3.7.1 การประนอมข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	66
3.7.2 สัญญาประนีประนอมหรือสัญญาระงับข้อพิพาททางปกครอง.....	69
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....</b>	<b>71</b>
ในคดีปกครอง.....	
4.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมายในเรื่องการประนีประนอมยอมความ ..	
และการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง .....	71
4.1.1 ปัญหากระบวนการพิจารณาคดีปกครอง ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3)	75
4.1.2 ปัญหากระบวนการพิจารณาคดีปกครอง ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (4)	83
4.2 ปัญหาการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในทางแพ่งที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ .....	
ทางปกครอง.....	87
4.2.1 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง .....	88
4.2.2 ปัญหาข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบความแพ่ง	
ในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ พ.ศ. 2528 .....	90
4.3 ผลกระทบอันเกิดจากปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมายในเรื่อง .....	
การประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง...	93
4.3.1 การบังคับใช้กฎหมาย.....	94
4.3.2 การบริหารงานของรัฐหยุดชะงักไม่ต่อเนื่อง .....	94
4.3.3 ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหายยากแก่การเยียวยา.....	95
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>97</b>
5.1 บทสรุป.....	97
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	100

<b>บทที่</b>	<b>หน้า</b>
บรรณานุกรม .....	103
ภาคผนวก .....	106
ประวัติผู้เขียน .....	153