

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

คดีปกของ เป็นคดีพิพาทระหว่างเอกชนกับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเองและจะต้องเป็น คดีพิพาทเกี่ยวกับการใช้อำนาจทางปกครอง การละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกิน สมควร การกระทำละเมิดหรือความรับผิดชอบอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐ หรือคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองในการพิจารณาคดีปกครองศาลปกครองใช้วิธีการ แสวงหาข้อเท็จจริงในระบบ “ได้ส่วน” กล่าวคือ ศาลมีบทบาทสำคัญในการแสวงหาข้อเท็จจริง ซึ่งแตกต่างจากระบบพิจารณาของศาลยุติธรรมที่ใช้ระบบ “กล่าวหา” แต่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาล ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ แพ่งมาใช้ 3 เรื่อง คือ การคัดค้านตุลาการ การละเมิดอำนาจศาล และการบังคับคดี ประกอบด้วย ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 กำหนดให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับอีก 2 เรื่อง คือ เรื่องการบรรเทา ทุกข์ชั่วคราว และการร้องสองดอด การพิจารณาคดีปกครองมีหลักกฎหมายที่แตกต่างไปจากกฎหมาย วิธีพิจารณาความแพ่ง ฉะนั้น นอกจากที่กฎหมายกำหนดดังกล่าวแล้ว จะนำกฎหมายวิธีพิจารณา ความแพ่งมาใช้บังคับไม่ได้¹

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จ姆ีบทบัญญัติเกี่ยวกับการยุติข้อพิพาทหรือการระงับ ข้อพิพาทก่อนนำคดีมาฟ้องต่อศาล หรืออาจจะระงับข้อพิพาทก่อนที่ศาลจะมีคำพิพากษา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการหาหนทางไม่ให้คดีมาสู่การพิจารณาของศาลมากจนเกินไป ขณะเดียวกันก็สามารถหา ข้อยุติที่เป็นธรรมและเป็นที่พอใจแก่ทั้งสองฝ่ายหรือคู่ความได้ การระงับข้อพิพาทดามที่กฎหมายแพ่ง และพาณิชย์อาจมีได้หลายกรณี เช่น การประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อประนีประนอมยอมความอนุญาโตตุลาการตามพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545

¹ สำนักงานเทศบาลนครปากเกร็ด. (2555). คดีปกของ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://www.pakkretcity.go.th/index.php?pageid=55>. [2555, เมษายน 1].

การประนีประนอมความเป็นสัญญาซึ่งผู้เป็นคู่สัญญา 2 ฝ่าย ตกลงระงับข้อพิพาทอันหนึ่งซึ่งมีอยู่หรือจะมีขึ้นนั้นให้สำเร็จไปด้วยต่างฝ่ายต่างยอมผ่อนผันให้แก่กัน ซึ่งมีผลให้สิทธิเรียกร้องเดินระงับไป และทำให้เกิดสิทธิตามข้อความในสัญญาที่ทำขึ้นใหม่ นอกจากนั้นยังทำให้อายุความสอดคลายคงแล้วอายุความเริ่มต้นใหม่ต่อไปอีก 10 ปี บางกรณีอายุความอาจจะสั้นกว่า 10 ปี แต่เมื่อทำสัญญาประนีประนอมความกันแล้วอายุความก็อาจจะหายเป็น 10 ปี การทำสัญญาประนีประนอมยอมความในทางเพ่ง Kong Aksay Ladkunmany ในเรื่องนิติกรรมสัญญา โดยถือเอาเจตนาของคู่กรณีที่แสดงออก ไม่มีวัตถุประสงค์ที่ขัดต่อกฎหมาย ไม่เป็นการพนันสัยหรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หลักสำคัญในการทำสัญญาประนีประนอมความจะต้องปรากฏหลักฐานเป็นหนังสือลงลายมือชื่อฝ่ายที่จะต้องรับผิดเป็นสำคัญ หรือลงลายมือชื่อทั้งสองฝ่ายจึงจะฟ้องร้องบังคับคดีกันได้

การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท (Mediation) คือ กระบวนการระงับข้อพิพาทโดยมีบุคคลที่สามเข้ามาดำเนินการที่เป็นคนกลางในการไกล่เกลี่ย เพื่อให้คู่กรณีที่พิพาทกันยอมเจรจาผ่อนผันเข้าหากันจนนำไปสู่การทำความตกลงกันได้ด้วยความพึงพอใจของทั้งสองฝ่าย การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทเป็นการระงับข้อพิพาทด้วยสันติวิธีแทนการนำคดีขึ้นสู่ศาล ซึ่งนอกจากจะไม่มีการเป็นฝ่ายแพ้หรือชนะยังเป็นวิธีการที่ระงับข้อพิพาทได้ด้วยความรวดเร็วและประหยัด ทั้งยังช่วยลดปริมาณคดีที่จะเข้าสู่ศาลอันเป็นการยอมรับกระบวนการยุติธรรมแนวใหม่ คือ กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์อีกด้วย

เมื่อมีการจัดตั้งศาลปกครองขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ซึ่งพระราชบัญญัติตั้งก่อตัว และระบุบทบัญญัติที่ประชุมใหญ่ตุลาการศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคดีปกครอง ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการประนีประนอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ไว้ชัดเจนในคดีปกครอง จึงทำให้เกิดความไม่ชัดเจนของตัวบทกฎหมายโดยเฉพาะคดีปกครองตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 (คดีละเมิดความรับผิดชอบย่างอื่นและคดีเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง) ซึ่งเป็นคดีพิพาทที่ใกล้เคียงหรือมีลักษณะคล้ายกับคดีละเมิดและสัญญาทางเพ่งมาก แต่กฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองของไทยไม่มีบทบัญญัติไว้ชัดเจนในเรื่องดังกล่าวจึงทำให้เกิดปัญหาและผลกระทบหลายอย่าง จึงควรจะมีการศึกษาสภาพปัญหาในข้อกฎหมายในเรื่องเกี่ยวกับการประนีประนอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง ไม่ว่าจะมีได้หรือไม่เพียงใด และหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร

ทั้งนี้เนื่องจากความไม่ชัดเจนของกฎหมายการระงับข้อพิพาทในการประนีประนอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง คุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่ทำการ

ไกล่เกลี่ยข้อพathaในคดีแพ่งที่เกี่ยวเนื่องกันกับคดีปกของ ตลอดจนผลกระทบจากความไม่ชัดเจนของกฎหมายดังกล่าวเริ่มจะเป็นประเด็นปัญหาทางกฎหมายว่าการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพathaจะมีได้หรือไม่ เพียงใด ดังนั้นผู้เขียนจึงขอสรุปเป็นประเด็นปัญหาที่จะทำการศึกษาต่อไป ดังนี้

1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีปกของ พ.ศ. 2542 มาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) (คดีละเมิดความรับผิดชอบย่างอื่นและคดีเกี่ยวกับสัญญาทางปกของ) และหากจะนำหลักกฎหมายว่าด้วยการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยพิพากษานับัญญัติหรือบังคับใช้กับข้อพิพากษาที่เกี่ยวกับคดีปกของประเภทดังกล่าว จะมีความเหมาะสมหรือไม่เพียงใด ทั้งนี้เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมารวมได้มีการแยกระบบศาลออกเป็นระบบศาลคู่ดังเช่นปัจจุบัน ดังนั้น เมื่อเกิดคดีพิพากษาต่างๆ ขึ้น ก็ล้วนแต่อยู่ในเขตอำนาจการพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรม ซึ่งกฎหมายที่ศาลนำมาใช้บังคับในคดีต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นคดีทางแพ่งหรือคดีทางปกของก็ล้วนเป็นกฎหมายแพ่ง จึงทำให้ไม่มีการพัฒนาหลักกฎหมาย ข้อความคิดและทฤษฎีต่างๆ ที่เหมาะสมในคดีที่เป็นข้อพิพากษาทางปกของ จึงมีการจัดตั้งศาลปกของขึ้น ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีปกของ พ.ศ. 2542 เพื่อให้ศาลปกของแยกออกจากศาลยุติธรรมอย่างสิ้นเชิง ถ้ายเป็นระบบ “ศาลคู่” และมีวิธีการพิจารณาคดีแตกต่างกับศาลยุติธรรม หลักกฎหมายที่นำมาใช้กับคดีต่างๆ ก็เป็นหลักกฎหมายมหานน ซึ่งคดีปกของไม่อาจทำความตกลงยินยอม หรือประนีประนอมยอมความหรือการไกล่เกลี่ยคดีกันได้ เนื่องจากคดีปกของเป็นคดีที่มุ่งคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ หรือประโยชน์ของส่วนรวมและขณะเดียวกันนั้นก็คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนควบคู่กันไปด้วย แต่การที่ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายไว้ชัดเจนให้มีการยอมความหรือการไกล่เกลี่ยประนีประนอมยอมความกันในคดีปกของตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีปกของ พ.ศ. 2542 ก็ย่อมก่อให้เกิดปัญหาในทางกฎหมาย เกี่ยวกับความไม่ชัดเจนของกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกของของไทยว่าจะมีการประนีประนอมยอมความและไกล่เกลี่ยข้อพิพากษาในคดีละเมิดและความรับผิดชอบย่างอื่นและสัญญาทางปกของกันได้หรือไม่เพียงใด

2) ปัญหาการไกล่เกลี่ยข้อพิพากษาในทางแพ่งที่เกี่ยวเนื่องกับเจ้าหน้าที่ทางปกของ

ตามพระราชบัญญัติปกของท้องที่ พ.ศ. 2457 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 มาตรา 87 บัญญัติให้นายอำเภอเมืองจังหวัดพิพากษาได้ ปัญหาอยู่ที่กฎหมายมาตราหนึ่งไม่มีการจำกัดอำนาจหน้าที่ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพากษาไว้ เพราะฉะนั้นนายอำเภอจึงสามารถที่จะทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนีประนอมข้อพิพากษาได้ทั้งทางแพ่งและทางอาญาที่ยอมความได้

จากข้อกฎหมายดังกล่าวเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองผู้มีหน้าที่ใกล้เกลี่ยข้อพิพาทจะต้องใช้ความรู้ด้านนิติศาสตร์มาประกอบการพิจารณาข้อพิพาทด้วย ทั้งหากมีการมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอทำหน้าที่แทนนายอำเภอ ก็จะมีปัญหาตามมาอีกมาก เนื่องจากปลัดอำเภอจำนวนมากเป็นผู้มีความรู้ด้านรัฐศาสตร์ ส่วนผู้มีความรู้ด้านนิติศาสตร์นั้นมีจำนวนน้อยอันเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่รอการแก้ไข ดังนั้น ผู้เขียนจึงมีความสนใจที่ทำการศึกษาปัญหาการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทในทางแพ่งที่เกี่ยวเนื่องกับเจ้าหน้าที่ทางปกครอง ทั้งนี้ผลการศึกษาดังกล่าวสามารถนำมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองได้ต่อไป

3) ผลกระทบอันเกิดจากปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมายในเรื่องการประนีประนอมข้อมูลความและการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทนิคดีปกครอง

การไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องของการประนีประนอมความและการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท ไว้ชัดเจนในกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองของไทย ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ระบุข้อบังคับที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยไม่มีบทบัญญัติให้คดีพิพาทในเรื่องละเอียดและความรับผิดชอบย่างอื่นและข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองให้มีการประนีประนอมข้อมูลความและการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทได้ ซึ่งทำให้เกิดผลกระทบตามมา ดังนี้

ประการที่หนึ่ง ผลกระทบเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งการบังคับใช้วิธีพิจารณาคดีปกครองของไทย โดยระบุข้อบังคับที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 ข้อ 82 กำหนดให้มีการถอนฟ้องคดีปกครองกันได้ จึงมีปัญหาในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวว่าการถอนฟ้องรวมถึงการประนีประนอมความด้วยหรือไม่ หากคู่กรณีเจรจาประนีประนอมความกันแล้วมาขึ้นคำร้องขอถอนฟ้องศาลจะอนุญาตหรือไม่ เมื่อไม่มีบทบัญญัติในเรื่องการประนีประนอมความและการใกล้เกลี่ยข้อพิพาท ไว้ชัดเจนในบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีพิจารณาคดีปกครอง จึงทำให้เกิดผลกระทบเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายดังกล่าวด้วย ผลกระทบจากการที่สองคือการบริหารงานของรัฐหยุดชะงัก ไม่ต่อเนื่องทั้งนี้เนื่องจากเจ้าหน้าที่ในกรณีดังกล่าวไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าที่ควร จึงอาจทำให้ไม่กล้าปฏิบัติหน้าที่ในการบริการประชาชน ผลกระทบประการที่สามทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหายมากแก่การเยี่ยวยา เพราะประชาชนต้องเสียเวลาเสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ สืบเนื่องจากผลกระทบของการไม่มีการบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอมความและการใกล้เกลี่ยข้อพิพาทนิคดีปกครองไว้ ผู้เขียนจึงสนใจที่จะศึกษาปัญหาดังกล่าวเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อไป

จากปัญหาทางกฎหมายดังกล่าว ผู้เขียนจึงได้จัดทำสารนิพนธ์นี้เพื่อทำการศึกษาสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการไม่มีกฎหมายประนีประนอมยอมความและการไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกของ ตลอดจนผลการทบทั่งๆ ที่ตามมา ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีปกของ พ.ศ. 2542 หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาในการประนีประนอมยอมความและการไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกของ ห้างเพื่อพัฒนาระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องและสามารถใช้มาตรการบังคับทางปกของได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาถึงหลักการและแนวคิดเกี่ยวกับคดีปกของตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีปกของ พ.ศ. 2542
2. เพื่อศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอมยอมความและการไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกของ คุณสมบัติของเจ้าพนักงานฝ่ายปกของที่ทำหน้าที่ไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาท ตลอดจนผลการทบทั่งๆ ที่ตามมา ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีศาลมีค่าปกของ พ.ศ. 2542
3. เพื่อศึกษาถึงปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอมยอมความและการไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกของ คุณสมบัติของเจ้าพนักงานฝ่ายปกของที่ทำหน้าที่ไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาท ตลอดจนผลการทบทั่งๆ ที่ตามมา ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีศาลมีค่าปกของ พ.ศ. 2542
4. เพื่อศึกษาถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาในทางกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอมยอมความและการไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกของ ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกของและวิธีพิจารณาคดีปกของ พ.ศ. 2542

1.3 สมมติฐานของการศึกษา

การไก่ล่เกลี่ยข้อพิพาทโดยการประนีประนอมยอมความ เป็นวิธีการที่ทำให้ข้อพิพาทยุติได้โดยรวดเร็ว ซึ่งที่ผ่านมา การพิจารณาคดีปกของ ไม่มีการใช้วิธีการดังกล่าว แต่เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว มีช่องทางที่จะนำวิธีการดังกล่าว มาใช้ได้ในคดีปกของของไทย แต่โดยที่คดีปกของมีความหลากหลาย และมีความเชื่อมโยงกับหลักนิติรัฐ หรือ หลักความชอบด้วยกฎหมาย และเชื่อมโยงกับประโยชน์สาธารณะ การนำวิธีการดังกล่าวมาใช้จึงต้องมีขอบเขต และหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน

1.4 ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาวิเคราะห์ปัญหากรณีคดีพิพาท ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 สามารถที่จะให้คู่กรณีตกลงข้อยอมหรือประนีประนอมยอมความหรือมีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครองประเภทนี้ได้ หรือไม่ เนื่องจากทบทบัญญัติของกฎหมายปกครองหรือกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องไม่มีบทบัญญัติไว้ชัดเจนให้คดีปกครองตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 สามารถประนีประนอมยอมความและไกล่เกลี่ย ข้อพิพาทในคดีปกครองประเภทดังกล่าวได้ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในทางกฎหมายตามที่ได้กล่าวมาแล้วจึงทำการศึกษาเฉพาะกรณีข้อพิพาททางปกครอง พ.ศ. 2542 โดยเปรียบเทียบกับหลักกฎหมายเพ่ง กฎหมายอาญา และกฎหมายต่างประเทศ (ประเทศฝรั่งเศส และประเทศเยอรมัน) ว่าการไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายไว้ชัดเจนให้มีการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทนั้นจะก่อให้เกิดปัญหาอย่างไร เกิดผลกระทบอย่างไร และควรจะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร

1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Documentary Research) ซึ่งใช้วิธีการค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลแบบวิจัยเอกสาร โดยการศึกษาร่วมกับค้นคว้าหาบทบัญญัติของกฎหมายแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับหลักกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองในส่วนที่เกี่ยวกับการระงับข้อพิพาททางปกครอง โดยการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครองตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 โดยศึกษาจากเอกสารต่างๆทางวิชาการ บทความ รายงานการวิจัยค้ำพิพากษาร่องคดีทางปกครอง ตลอดทั้งความเห็นของนักนิติศาสตร์เพื่อเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาในทางกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณาคดีทางปกครองของประเทศไทยให้มีความเหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงหลักการและแนวคิดเกี่ยวกับคดีปกครอง ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) และ (4) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542
2. ทำให้ทราบถึงมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอมยอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง

3. ทำให้ทราบถึงปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอมความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง คุณสมบัติของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ตลอดจนผลประโยชน์ของการไม่มีบทบัญญัติของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีศาลปกครอง พ.ศ. 2542

4. ทำให้ทราบถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาในทางกฎหมายเกี่ยวกับการประนีประนอม ความและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครอง ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธี พิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542