

## บทที่ 4

### วิเคราะห์ปัญหาและกฎหมาย

#### 4.1 จุดอ่อนของกฎหมาย

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการจับกุมและประมวลกฎหมายอาญา การตรวจค้นที่คุ้มครองสิทธิของผู้ต้องหามากขึ้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับและช่องว่างของกฎหมาย เช่น พ.ร.บ.ศุลกากร<sup>1</sup> มาตรา 18 พนักงานศุลกากรอาจตรวจค้นบุคคลใดๆ ในเรือกำปั่นลำใดๆ ในเขตท่า หรือบุคคลที่ขึ้นจากเรือกำปั่นลำใดๆ ก็ได้ แต่ต้องมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าบุคคลนั้นๆ มีหรือพาไปกับตนซึ่งของอันยังมีได้เสียค่าภาษี หรือของต้องจำกัด หรือของต้องห้าม จึงให้ตรวจค้นได้ อนึ่ง ก่อนที่จะตรวจค้นบุคคลผู้ใด บุคคลผู้นั้นอาจร้องขอให้นำตนอย่างรวดเร็วตามควรแก่เหตุไปยังพนักงานศุลกากรผู้ใหญ่มิตำแหน่งไม่ต่ำกว่าสารวัตรหรือนายด่าน นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าสถานีตำรวจที่ใกล้ที่สุด ส่วนพนักงานที่มีผู้นำบุคคลเช่นนี้มาส่งนั้นจะต้องวินิจฉัยว่ามีเหตุอันควรสงสัยเพียงพอ หรือไม่ และจะควรให้ตรวจค้นหรือไม่ ถ้าบุคคลนั้นเป็นหญิงก็ให้ใช้หญิงเป็นผู้ตรวจค้น

ถ้าพนักงานผู้ใดตรวจค้นบุคคลใดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ท่านว่าพนักงานผู้นั้นมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา 19 พนักงานศุลกากรอาจสั่งให้หยุดรถ เกวียน หรือยานพาหนะอย่างอื่นฯ และตรวจค้นเพื่อให้ทราบว่ามีของที่ลักลอบหนีศุลกากรหรือไม่ แต่ต้องมีเหตุอันควรสงสัยว่ารถเกวียน หรือยานพาหนะนั้นได้ใช้ หรือกำลังใช้เนื่องกับเรือกำปั่น หรือคลังสินค้า หรือโรงเก็บสินค้า หรือที่ขนของขึ้น หรือทำเนียบท่าเรือ หรือทางน้ำ หรือทางผ่านพรมแดน หรือทางรถไฟ ผู้ใดไม่ยอมหรือขัดขวาง หรือพยายามจะขัดขวางต่อการตรวจเช่นนี้ ท่านว่ามีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

---

<sup>1</sup>พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (2012-03-10)

พ.ร.บ.ภาษีสรรพสามิต<sup>๑</sup> มาตรา 118 วรรค (2) คั้นสถานที่หรือยานพาหนะใดๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือมีสินค้าหลีกเลี่ยงการเสียภาษีชุกช่อนอยู่ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกเว้นแต่การคั้นในเวลาดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จจะกระทำต่อไปก็ได้ หรือในกรณีฉุกเฉินอย่างยิ่งเมื่อได้รับอนุมัติจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้วจะคั้นในเวลาใดก็ได้

วรรค (3) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชีเอกสารหลักฐานหรือสิ่งอื่นที่จำเป็นมาประกอบการพิจารณาได้ ทั้งนี้ ต้องใช้เวลาบุคคลนั้นไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับสั่งนั้น

มาตรา 121 การคั้นในสถานที่หรือในยานพาหนะตามมาตรา 118 (2) ก่อนลงมือคั้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้คั้นแสดงความบริสุทธิ์เสียก่อน และให้คั้นต่อหน้าผู้ประกอบอุตสาหกรรมเจ้าของคลังสินค้าทัณฑ์บน ผู้ครอบครองสถานที่บุคคลที่ทำงานในสถานที่นั้นหรือผู้ครอบครองยานพาหนะถ้าหาบุคคลดังกล่าวไม่ได้ ให้คั้นต่อหน้าบุคคลอื่นอย่างน้อยสองคนซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ขอร้องมาเป็นพยาน

พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า<sup>๒</sup> พุทธศักราช 2474 มาตรา 8 กำหนดให้ผู้ค้าของเก่า ต้องแสดงนามของตนและคำว่า ผู้ค้าของเก่า ไว้ ณ ที่ทำการค้า ของตน พร้อมทั้งใบอนุญาตในที่อันเห็น ได้แจ้ง มีสมุดบัญชีสำหรับการค้าของตนและจรรยาการข้อสำคัญทั้งปวงแห่งการค้าลงไว้ทุกราย สมุดบัญชีตามที่กล่าวนี้ต้องทำตามแบบและนำมาให้ เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตลงนามและประทับตราก่อนทุกเล่ม แจ้งแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือนายตรวจ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัย ว่าทรัพย์ที่มีผู้มาเสนอหรือโอนให้ตนนั้นเป็นทรัพย์ที่ได้มาโดยทางทุจริต ทำเลขาลำดับเป็นเครื่องหมายปิดไว้ที่ของให้ตรงกับเลขลำดับ ในสมุดบัญชีเพื่อสะดวกในการสำรวจ

รถยนต์ที่ใช้แล้วถือเป็นของเก่าประเภทหนึ่งตาม กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2475 ซึ่งการค้ารถยนต์ที่ใช้แล้วหรือค้าของเก่าอาจมีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกับกฎหมายอื่นๆ อีกหลายฉบับ อาทิพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พระราชบัญญัติรถยนต์ พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ เป็นต้น เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องอาจมีมากทำให้การกระทำผิดนั้นมีช่องโหว่ และกระทำผิดได้ง่ายเพื่อเลี่ยงกฎหมายและกฎหมายก็อาจเก่าไม่ทันกับสมัยปัจจุบันซึ่งเทคโนโลยีต่างๆ พัฒนาไปอย่างรวดเร็ว ยกตัวอย่างปัญหาจุดอ่อนของกฎหมายทำให้ผู้กระทำผิดนั้นเลือกช่องทางการกระทำผิดได้ง่ายก็คือ การนำรถเข้ามาแล้วมาสวมทะเบียน หรือที่เรียกว่ารถจดประกอบ รถจดประกอบหรือบาง

<sup>๑</sup>พระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527

<sup>๒</sup>พระราชบัญญัติ ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474

ที่เรียกว่ารถถอดประกอบ เป็นรถที่ซื้อมาจากเมืองนอก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่ใช้พวงมาลัยขวา ข้างเดียวกับประเทศไทยแล้วถอดเป็นชิ้นส่วน นำเข้ามาในรูปของอะไหล่รถ ผ่านเที่ยวเรือหลายเที่ยว และผ่านการเสียภาษีศุลกากรถูกต้องทุกประการ หากแต่เสียในฐานะที่เป็นอะไหล่ เช่น เครื่องล้อ ฯลฯ ความผิดจะไปเกิดขึ้นต่อเมื่อมีการนำอะไหล่ดังกล่าวไปประกอบเป็นตัวรถที่สมบูรณ์ รถถอดประกอบน่าจะถือว่าผิดกฎหมาย เพราะใช้วิธีนำรถคันหนึ่งมาแยกชิ้นส่วน และนำเข้ามาโดยอ้างว่าเป็นอะไหล่ ผู้ซื้อก็ชอบเพราะราคาจะถูกกว่ารถที่นำเข้ามาทั้งคัน นอกจากนี้ยังมีความน่าเชื่อถือ เพราะสามารถจดทะเบียนกับกรมการขนส่งทางบกได้ ทำให้ไม่ค่อยมีใครสนใจมากนัก นอกจากการแยกชิ้นส่วนนำเข้ามาแล้ว ยังมีวิธีอื่นๆ ในการลักลอบนำรถหรือเข้ามาแบบหลบเลี่ยงภาษี เช่น ตามพื้นที่ชายแดนบางแห่ง มีการขับรถเข้ามาในรูปแบบนักท่องเที่ยว แต่ทิ้งรถไว้ไม่นำกลับไปด้วย หรือไม่ก็ใช้วิธีนำรถเข้ามา จากนั้นแจ้งให้เจ้าหน้าที่ทำการยึดของกลางไว้ แล้วค่อยมาตามประมวลเพื่อนำไปขายทีหลัง ทั้งนี้เป็นที่ทราบกันดีในหมู่นักเล่นรถหรู ว่ากลุ่มผู้ทำการประมูลจะแบ่งพื้นที่ในการทำงาน ไม่ประมูลข้ามถิ่นกัน จึงทำให้ไม่มีการแข่งขันและขัดแย้งกันเกิดขึ้น

วิธีการล้างเล่มก็เป็นอีกวิธีหนึ่งที่ผู้ค้ารถถอดประกอบทำกัน เช่น จดทะเบียนกับกรมการขนส่งทางบกว่าเป็นรถใช้ก๊าซ LPG หลังจากที่ได้เอกสารรับรองแล้ว เวลาผ่านไปสัก 2-3 เดือน ก็ทำการเปลี่ยนแปลงให้ใช้น้ำมันเบนซิน ซึ่งในขั้นตอนนี้ เจ้าพนักงานก็จะขีดทับคำว่าก๊าซ LPG แล้วเขียนกำกับว่าใช้น้ำมันเบนซิน จากนั้นผู้ประกอบการก็จะทำการแจ้งเอกสารหายเพื่อขอเอกสารใหม่ ซึ่งก็จะเหลือเพียงคำว่าน้ำมันเบนซินเท่านั้น ไม่มีคำว่าก๊าซ LPG อีกต่อไป

ดังนั้นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องร่วมมือกันหลายฝ่าย ทำงานอย่างบูรณาการเพื่ออุดช่องโหว่ของกฎหมาย ทั้งกรมศุลกากร กรมการขนส่งทางบก กรมสรรพสามิต สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และกรมสรรพากร เป็นต้น ต้องปรับแก้กฎหมาย กฎกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ให้มีความทันสมัยและป้องกันการกระทำผิดอันก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐได้

## 4.2 ปัญหาเกี่ยวกับบริษัทประกัน

ปัจจุบันธุรกิจประกันภัยเป็นธุรกิจที่เปิดช่องให้มีการลักลอบยนต์ได้ โดยผู้ที่ประกอบธุรกิจให้เข้าซื้อรถยนต์จะบังคับให้มีผู้เข้าซื้อทำสัญญาประกันภัยกับรถยนต์ที่เข้าซื้อ เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในทรัพย์สินของตน เพราะเมื่อรถยนต์ที่เข้าซื้อได้เกิดอุบัติเหตุเสียหาย หรือสูญหาย บริษัทผู้ให้เข้าซื้อก็จะได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย ดังนั้น ผู้กระทำผิดจึงได้เห็นช่องทางจากรูฏิกนี้ จึงได้ทำการเข้าซื้อรถยนต์จากบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่เปิดให้เข้าซื้อรถยนต์ โดยยอมจ่ายเงินค่างานกับเงินค่าประกันภัยจำนวนหนึ่ง เพื่อนำรถยนต์ออกไปจากบริษัทผู้ให้เข้าซื้อ หลังจาก

นั่นก็จะนำรถยนต์ที่เช่าซื้อ ไปขายต่อให้กับบุคคลอื่น แล้วมาแจ้งความร้องทุกข์กับเจ้าพนักงานสอบสวนว่ารถยนต์ได้ถูกโจรกรรมไป เพื่อนำเอาหลักฐานจากพนักงานสอบสวนมาแจ้งต่อบริษัทประกันภัย ให้บริษัทประกันภัยชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับผู้ให้เช่าซื้อแทน (ไพฑูรย์ เพิ่มศิริวิศาล, 2547, หน้า 30-35)<sup>4</sup> และโดยทั่วไปบริษัทผู้ให้เช่าซื้อ เมื่อได้รับเงินชดใช้เพียงพอแล้วก็ไม่คิดใจที่จะดำเนินคดีกับผู้เช่าซื้ออีกต่อไป การลักรถยนต์ประเภทนี้แม้ว่าผู้กระทำความผิดจะต้องเสียเงินไปบางส่วนให้กับบริษัท ผู้ให้เช่าซื้อและบริษัทประกันภัย แต่ก็เป็นส่วนน้อยเมื่อเทียบกับราคารถยนต์ที่ได้จากการนำไปขายต่อที่จะได้ราคามากกว่า 2-3 เท่า

การอาศัยช่องทางธุรกิจประกันภัยโดยตรง เป็นกรณีที่ผู้กระทำความผิดจะทำการซื้อซากรถยนต์ที่เกิดอุบัติเหตุเสียหายจนไม่สามารถใช้ได้แล้ว พร้อมสมุดคู่มือการจดทะเบียนรถยนต์ แต่คนร้ายจะทิ้งซากรถยนต์นั้นไป เหลือแต่เพียงสมุดคู่มือจดทะเบียนรถยนต์นำไปทำสัญญาประกันภัยกับบริษัทประกันภัย เพื่อที่จะนำไปสวมซากรถหรือสวมทะเบียนรถ สอดคล้องกับ ปวีณวัชร ภัทรชัยพงศ์ (2550, หน้า 102-103) ที่ได้อธิบายถึงบทบาทของบริษัทประกันภัยไว้ว่า ในประเทศไทยบริษัทประกันภัยมีอิทธิพลเหนือตัวแทน ตัวแทนจึงไม่ได้คำนึงถึงชื่อเสียงของตัวเอง ขาดการตรวจสอบให้กับบริษัทประกันภัย และบางครั้งตัวแทนจะทำการ โกงบริษัทประกันภัย บริษัทประกันภัยมีพนักงานที่มีประสิทธิภาพอย่างเช่นของบริษัท ส. ประกันภัย มีสักก็คน มีอำนาจและช่องทางในการตรวจสอบรถที่ทำประกันมากน้อยเพียงใด มีความรอบรู้เพียงใด

พนักงานสอบสวน รถไม่หายแล้วแจ้งหายหลายๆ คดีที่เกิดขึ้นพนักงานสอบสวนมีสภาพเหมือน “เสมียน” เขาว่าอย่างไรก็จดไปอย่างนั้น ทุกวันนี้โต๊ะทำงานของพนักงานสอบสวนจึงเป็นที่หากินของคนร้ายแทบทุกรูปแบบ พนักงานสอบสวนเป็นที่ที่คนร้ายมาทำการแจ้งความเท็จแล้วนำหลักฐานการแจ้งความเท็จไปแสวงหาประโยชน์ในทางทุจริตต่อไป คดีนี้เจ้าหน้าที่ บริษัท ส. ประกันภัย ได้ลงทุนลงแรงทำการสืบสวนจนได้พยานหลักฐานแล้วนำไปให้พนักงานสอบสวนก็จะได้รับคำตอบหลายๆ ประการเช่น “พนักงานสอบสวนคนเดิมย้ายไปแล้ว” “สำนวนการสอบสวนส่งพนักงานอัยการระงับการสอบสวนไปแล้ว คดีเสร็จแล้ว” “คุณไปทำกันมาเองทำไมไม่มาบอกผมก่อน” “ใครจะเชื่อหลักฐานที่คุณนำมา” กรมตำรวจน่าจะตั้งกองบังคับการตำรวจประกันภัยได้แล้ว

<sup>4</sup>ไพฑูรย์ เพิ่มศิริวิศาล.(2547). การทุจริตประกันภัยสำรวจรูปแบบรถยนต์. การประชุมทางวิชาการของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ครั้งที่ 42, สาขาศึกษาศาสตร์ สาขาสังคมศาสตร์ สาขามนุษยศาสตร์ สาขาเศรษฐศาสตร์ สาขาบริหารธุรกิจ สาขาคหกรรมศาสตร์. กรุงเทพฯ. หน้า 30-35

<sup>5</sup>ปวีณวัชร ภัทรชัยพงศ์.(2550). มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและปราบปรามการซื้อขายซากรถ. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชากฎหมายธุรกิจ มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี. หน้า 102-

เพราะในวงการประกันภัยมีทั้งผู้บริหารทุจริต ผู้เอาประกันทุจริต มีการทุจริตทั้งประกันภาคบังคับ และประกันภาคสมัครใจ

กรมการประกันภัย มีหลักสำคัญประการหนึ่ง คือการคุ้มครองผู้บริโภค เพราะเกรงว่า บริษัทประกันภัยจะประวิงการจ่าย ไม่ยอมชดใช้ค่าสินไหม ทำให้ประชาชนเดือดร้อน กรมการประกันภัยจึงได้มีการกำหนดเงื่อนไขว่ากรณีใดเป็นการประวิงการจ่าย ถ้าบริษัทประกันภัยประวิงการจ่ายจะมีโทษ หลักการดังกล่าวถือว่าเป็นสิ่งที่ดีมากที่สุดที่ภาครัฐ (โดยกรมการประกันภัย) เข้ามาคุ้มครองผู้ด้อยโอกาสในการต่อรอง (คือผู้เอาประกัน) แต่กรมการประกันภัยควรจะเสริมมาตรการการจัดหรือกำจัดการไม่ได้ออกจากวงการประกันภัย กรมการประกันภัยและกรมตำรวจจะต้องมีความสัมพันธ์ทางวิชาการกันอย่างใกล้ชิด ควรมีคณะทำงานเพื่อศึกษาปัญหาร่วมกัน

เงินที่ประกันภัยจ่ายไปให้กับผู้ทุจริตเป็นเงินที่ได้มาจาก “เบี้ยประกันภัย” ที่เก็บไปจากผู้เอาประกันภัย แต่เงินเหล่านั้นบริษัทประกันภัยจ่ายให้กับผู้ทุจริต และเมื่อจ่ายเงินเป็นจำนวนมาก เบี้ยประกันภัยก็จะสูงขึ้น ผู้เอาประกันภัยซึ่งเป็นประชาชนก็จะได้รับความเดือดร้อน

#### 4.3 ปัญหาของเจ้าหน้าที่ภาครัฐใช้ในการป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์ และรถจักรยานยนต์

ปวีณวัชร ภัทรชัยพงศ์<sup>6</sup> (2550, หน้า 81-82) ในปัจจุบันนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจทำงานในเชิงรับมากกว่าเชิงรุก กล่าวคือเจ้าหน้าที่ตำรวจจะทราบว่าเกิดเหตุการณ์โจรกรรมรถเมื่อมีประชาชนมาแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนที่สถานีตำรวจ เมื่อได้รับแจ้งความว่ามีรถหาย ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจจะมีการไปตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุและสอบถามเจ้าของรถ ผู้ขับขี่ และพยานผู้ทราบเหตุ เพื่อนำซึ่งภาพถ่ายภาพทำแผนที่ประกอบเพื่อการติดตามรถที่สูญหายต่อไป โดยประสานงานกับฝ่ายป้องกันและปราบปรามของสถานีตำรวจเพื่อดำเนินการสกัดจับคนร้ายในเขตรับผิดชอบและท้องที่ใกล้เคียงส่วนการสืบสวน หาตัวผู้กระทำความผิดและรถที่ถูกโจรกรรมไปนั้น เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนดำเนินการต่อไป

##### ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

การจัดระบบฐานข้อมูลคนร้ายของเจ้าหน้าที่ตำรวจในแต่ละสถานีที่ยังไม่มีรูปแบบที่เป็นมาตรฐานในการใช้ที่ตีเท่าที่ควรจึงทำให้ยากแก่การสืบค้นและขาดการประสานงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในสถานีตำรวจบริเวณใกล้เคียงมีปัญหาเกี่ยวกับการเงินงบประมาณของตำรวจที่จะ

<sup>6</sup> เรื่องเดิม หน้า 81-82

ใช้ในการออกปฏิบัติงาน อันได้แก่ เบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าใช้จ่ายในการติดตามคนร้าย และอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ที่มีอยู่อยู่ในสภาพที่ไม่พร้อมจะนำมาใช้งาน และไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และในบางครั้ง เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องใช้เงินส่วนตัว เป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในการออกตรวจหรือออกไปดูสถานที่เกิดเหตุ ทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจขาดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

เจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มความสามารถ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ตำรวจนายเดียวต้องไปปฏิบัติหน้าที่หลายหน้าที่และขาดเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่ใช้ในการปราบปรามการโจรกรรมรถ เพราะว่าขบวนการการโจรกรรมของคนร้ายที่เจอในแต่ละครั้งมีความแตกต่างกันไปหลากหลายรูปแบบ มีการนำเทคโนโลยีต่างๆ เป็นเครื่องช่วยอำนวยความสะดวกอยู่เสมอ ขาดการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข่าวสารให้ประชาชนในท้องถิ่นที่ควรทราบอย่างทั่วถึง ทำให้ไม่ค่อยได้รับข่าวสารและความร่วมมือจากประชาชนในการให้ข้อมูลเท่าที่ควร

สาเหตุหนึ่งที่ทำให้การป้องกันปราบปรามไม่ได้ผลก็เนื่องมาจากต่างฝ่ายต่างทำ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ได้มีการประสานงานในเรื่องข้อมูลและพฤติกรรมของกลุ่มคนร้าย เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ความเข้าใจและทักษะในการตรวจรถต้องสงสัย เมื่อจับกุมคนร้ายได้ไม่สามารถสอบสวนขยายผลไปถึงผู้อยู่เบื้องหลังและเครือข่ายของกลุ่มคนร้ายได้ กอปรกับการโจรกรรมรถเป็นการกระทำที่ได้รับความตอบแทนค่อนข้างสูง ปริมาณการเสี่ยงน้อย มีการนำเครื่องมืออุปกรณ์ทันสมัยมาใช้ทำให้การป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์ มีความยุ่งยากซับซ้อนมากขึ้น ตลอดจนมีอุปสงค์จากภายนอกมาเป็นปัจจัย

#### 4.4 บทบาทของสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกรมการขนส่งทางบกต่อการแก้ไขปัญหาการสวมซากรถ

ปัญหาการสวมซากรถนั้นจำเป็นต้องมีการควบคุมกำกับดูแลตรวจสอบรถคันที่เป็นซากรถนั้นคือ

1) จากปัญหาน้ำท่วมในปี 2554 ทำให้มีการนำรถยนต์ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุอุทกภัยมาจำหน่ายและนำออกประมูลในรูปของซากรถ ทำให้มีผู้ประกอบการที่ไม่สุจริตนำซากรถดังกล่าวไปสวมกับรถยนต์ที่โจรกรรมมาจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภค ดังนั้นสำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมข้อมูลและรายละเอียดของรถยนต์ที่เคยได้รับความเสียหายจากเหตุอุทกภัยจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยนำมาเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ให้ผู้บริโภคสามารถเข้ามาตรวจสอบข้อมูลรถยนต์มือสองที่ต้องการซื้อได้ เพื่อป้องกัน

ผู้ประกอบการลอกขายรถยนต์ที่มีการสวมซากรถหรือรถยนต์ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุ อุทกภัยแก่ผู้บริโภค

2) เมื่อมีรถเกิดความเสียหายและเป็นซากรถ (ชนกัน รถไฟชน ไฟไหม้ ดันไม้ล้ม ทับ ฯลฯ) เกือบทั้งหมดจะมีการแจ้งความต่อนักงานสอบสวนเพื่อหาสาเหตุที่เกิดความเสียหายถ้า เป็นความผิดทางอาญาพนักงานสอบสวนก็จะดำเนินคดีไปตามอำนาจหน้าที่ ถ้าเป็นคดีละเมิด ในทางแพ่งพนักงานสอบสวนก็จะลงบันทึกไว้เป็นหลักฐานและแนะนำให้คู่กรณีใช้สิทธิทางแพ่ง ต่อไป พนักงานสอบสวนจึงรู้ว่ารถคันใดเป็นซากรถ

3) กรมการขนส่งทางบก ในฐานะผู้เป็นเจ้าของพนักงานรับจดทะเบียนต่อภาษีรถ ไม่ ทราบว่ารถคันใดมีสภาพเป็นซากรถ การต่อภาษีรถประจำปีก็ไม่มีระเบียบให้ต้องทำการตรวจ สภาพ ถึงแม้จะมีระเบียบให้ตรวจสอบสภาพ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบสภาพก็ไม่สามารถตรวจสอบว่ารถคัน ดังกล่าวถูกสวมซากรถ (เพราะมีจำนวนรถมากและไม่อาจรู้ได้ว่าคันใดถูกสวมซากรถ ร่องรอยการสวม ซากรถก็ไม่เห็นประจักษ์) และบางกรณีก็ให้ผู้ตรวจสอบสภาพรถเอกชนทำการตรวจสอบสภาพ เจ้าหน้าที่ตรวจ สภาพเอกชนไม่มีอำนาจตรวจสอบสภาพของการสวมซากรถ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่นายทะเบียนกรมการ ขนส่งทางบกจะล่วงรู้ว่ารถคันใดถูกสวมซากรถแล้วนำมาต่อทะเบียนและโอนรถ

4) กรมตำรวจและกรมการขนส่งทางบกก็ยังไม่เคยมีข้อตกลงว่าให้กรมตำรวจ ถ่ายรูปสภาพรถและแจ้งรายละเอียดพร้อมถ่ายภาพของรถมายังกรมการขนส่งทางบก

5) จากเหตุผลดังกล่าวทั้งหมด จึงเกิดช่องว่างให้คนร้ายนำรถที่ได้จากการกระทำ ผิดไปสวมกับซากรถแล้วนำออกมาจำหน่ายให้กับประชาชนหรือเป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ของ กรมการขนส่งทางบกบางคนสมรู้ร่วมคิดกับคนร้ายทำการทุจริต โดยเจ้าหน้าที่ที่ทุจริตผู้นั้นอาจอ้าง ได้ว่าไม่มีข้อมูลว่ารถทะเบียนอะไรเป็นซากรถ ตรวจสอบไม่พบการสวมซากรถ (ซึ่งตรวจสอบยากจริงๆ) หรืออ้างว่ารถคันที่ตรวจสอบไปแล้วเป็นคนละคันกับรถที่มีปัญหา

6) นายทะเบียนกรมการขนส่งก็ไม่มีอำนาจทำการตรวจยึดรถที่สงสัยว่าจะเป็นรถ สวมซากรถในฐานะของนายทะเบียนก็จะกระทำได้เพียงปฏิเสธการดำเนินการทางทะเบียนให้กับผู้ ร้องหรือเจ้าของรถคันนั้น หรืออาจจะแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจทำการยึดและตรวจสอบ<sup>6</sup>

7) กรมการขนส่ง ในฐานะผู้ดูแลเกี่ยวกับการต่อทะเบียนและการจดทะเบียน การ นำซากรถยนต์มาเปลี่ยนเครื่อง เปลี่ยนอะไหล่ ทางปฏิบัติกรมขนส่งถือว่าเป็นการจดทะเบียนรถเก่า อยู่เพราะถือตามเล่มทะเบียน หรือคู่มือเดิม แต่ถ้าเป็นการนำเข้ามาจากต่างประเทศในรูปแบบ อะไหล่แยกชิ้นส่วนมานั้น จะทำให้ภาษีนำเข้าจะถูกกว่านำเข้ามาทั้งคัน หรือบางครั้งก็อาจจะนำเข้า มาทั้งคัน เมื่อมีซากรถยนต์พร้อมมีทะเบียนพร้อมอยู่แล้ว หรือบางครั้งก็มีช่องจังหวะ ภาครัฐเปิด

<sup>6</sup> ปวีณวัชร ภัทรชัยพงศ์. อ้างแล้วเชิงอรรถที่ 6 หน้า 99-101

โอกาสให้นำเข้ามาจดประกอบได้ในรูปแบบติดตั้งแก๊สอย่างที่เป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ กรณีรถ  
บรรทุกไฟไหม้ ก็เป็นตัวอย่างหนึ่งที่เกิดปัญหาความไม่ปลอดภัยของสินค้าและนอกจากนี้ยังส่งผล  
ไปถึงขยะเป็นพิษ หรือมลภาวะเป็นพิษตกค้างในประเทศ ในกรณีที่อะไหล่ชิ้นส่วน อุปกรณ์นำเข้า  
ต่างๆ ที่ไม่สามารถใช้งานได้ ทางเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมต้องเข้าไปดูแล หากมีการนำเข้ามาจาก  
ต่างประเทศปริมาณมาก ควรจะให้กรมศุลกากรควบคุมการนำเข้าอย่างใกล้ชิดและกรมสรรพสามิต  
ดูแลเรื่องภาษีให้ละเอียด ถ้าภาษีการนำเข้าสูงมาก ผู้นำเข้ามีต้นทุนสูงมากก็ไม่นำเข้ามา เพราะเกิด  
ภาวะเสี่ยงต่อการขาดทุน แต่ถ้าได้นำเข้ามาแล้วสร้างปัญหา สร้างมลพิษก็ควรให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่  
เกี่ยวข้องทำงานแบบบูรณาการ เพื่อขจัดปัญหานั้นออกไป