

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ	VI
สารบัญตาราง	X

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2 ความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่	10
2.1 ความเป็นมาและผลกระทบของยาสูบ	10
2.1.1 ความเป็นมาของยาสูบ	10
2.2 ผลกระทบที่ยาสูบและผลกระทบของผลิตภัณฑ์ยาสูบ	13
2.2.1 สารพิษในควันบุหรี่.....	13
2.2.2 ผลกระทบด้านสุขภาพ.....	14
2.2.3 ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ.....	15
2.2.4 ควันบุหรี่มือสอง (Secondhand Smoke หรือ SHS).....	16
2.2.5 ควันบุหรี่มือสาม (Thirdhand Smoke หรือ THS)	17
2.2.6 สถานการณ์การบริโภคยาสูบ	18
2.2.7 ภาษีบุหรี่	18
2.3 แนวคิดกฎหมายมหาชน	20

บทที่	หน้า
2.3.1 หลักกฎหมายมหาชน	20
2.3.2 การแบ่งแยกกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน	21
2.3.3 ประโยชน์สาธารณะ	23
2.3.4 หลักนิติรัฐ	24
2.3.5 การกระทำทางปกครอง	26
2.3.6 การลงโทษทางปกครอง	27
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ	27
2.4.1 การจำกัดสิทธิและเสรีภาพ	29
2.4.2 หลักการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเท่าที่จำเป็น	34
2.4.3 หลักการตรากฎหมายจำกัดสิทธิและเสรีภาพต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม .	36
2.5 แนวคิดการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ประเทศไทย	38
2.5.1 วิวัฒนาการของการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่	38
2.5.2 แผนยุทธศาสตร์การควบคุมยาสูบแห่งชาติ	39
3 ศึกษากฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ	43
3.1 มาตรการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ระหว่างประเทศ.....	43
3.1.1 กรอบอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการควบคุมยาสูบ World Health Organization Framework Convention on Tobacco Control (WHO FCTC))	43
3.1.2 สาระสำคัญของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบ พ.ศ. 2546	45
3.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของ ประเทศไทย	47
3.2.1 พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560 ได้มีการกำหนดคำนิยาม รวมถึงมาตรการในการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่	48
3.2.2 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือชื่อของสถานที่ สาธารณะ สถานที่ทำงานและยานพาหนะ ให้ส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมด ของสถานที่และยานพาหนะเป็นเขตปลอดบุหรี่ หรือเขตสูบบุหรี่ในเขตปลอด บุหรี่ พ.ศ. 2561	50
3.3 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ ของต่างประเทศ	53

บทที่

หน้า

3.3.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์	53
3.3.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์	56
3.3.3 แนวคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของญี่ปุ่น	71
3.3.4 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของญี่ปุ่น	74
3.3.5 แนวความคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของนิวซีแลนด์	88
3.3.6 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของนิวซีแลนด์	91
4 วิเคราะห์ปัญหามาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่	106
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดสถานที่ในการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560	106
4.2 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และการกำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้ดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560	112
4.2.1 การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560	112
4.2.2 การกำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้ดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560	114
4.3 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษของผู้ดำเนินการและผู้สูบบุหรี่ที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560	115
4.3.1 บทกำหนดโทษของผู้ดำเนินการ (เจ้าของ ผู้จัดการ หรือ ผู้รับผิดชอบ)	115
4.3.2 บทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนสูบบุหรี่ใน “พื้นที่ปลอดบุหรี่” หรือ “เขตสูบบุหรี่”	117
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	119
5.1 บทสรุป	119
5.2 ข้อเสนอแนะ	121

บทที่

หน้า

บรรณานุกรม	128
ประวัติผู้เขียน.....	134

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ตารางสรุปมาตรการการในการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของประเทศไทยและต่างประเทศ	101
2	ตารางสรุปกฎหมายที่ในการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ของประเทศไทยและต่างประเทศ	103