



## บทที่

## หน้า

2.3.1 แนวคิดของรัฐในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	21
2.3.1.1 แนวคิดการกำหนดนโยบายสุรา เพื่อประโยชน์ของรัฐ .....	
ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน .....	21
2.3.1.2 แนวคิดของการกำหนดนโยบายควบคุมปัญหาสุราเบื้องต้น (พ.ศ. 2504-2543) .....	23
2.3.1.3 แนวคิดของการกำหนดนโยบายควบคุมปัญหาสุรา.....	
เพื่อประโยชน์ด้านสุขภาพของประชาชนและสังคมโดยรวม นับแต่ พ.ศ. 2544 เป็นต้นมา.....	25
2.3.2 แนวคิดของรัฐในการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	29
2.3.2.1 มาตรการที่มีลักษณะป้องกัน (Pre-censor) .....	29
2.3.2.2 มาตรการที่เกี่ยวกับสินค้า.....	31
2.3.2.3 มาตรการที่มีลักษณะเป็นการแก้ไขปัญหา (Post-censor) ....	32
2.4 วิวัฒนาการของกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	
ในประเทศไทย .....	33
2.4.1 บทบัญญัติของกฎหมายที่ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอดีต .....	34
2.4.1.1 ยุคกฎหมายมั่งรายศาสตร์.....	34
2.4.1.2 กฎหมายลักษณะพิจารณาอาญาจักร์ และธรรมจักร์เทียมกัน	35
2.4.1.3 กฎหมายตราสามดวง .....	35
2.4.1.4 ประกาศว่าด้วยคนเสพสุราในวันสงกรานต์ จ.ศ. 1219 .....	36
2.4.1.5 พระราชบัญญัติภาษีชั้นใน จ.ศ. 1248.....	37
2.4.1.6 พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 .....	39
2.4.2 บทบัญญัติของกฎหมายที่ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ .....	
ก่อนปี พ.ศ. 2551 .....	40
2.4.2.1 การควบคุมการผลิตสุราหรือเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ .....	40
2.4.2.2 การควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	41
2.4.2.3 การควบคุมการเสี่ยภาษี.....	49
2.4.2.4 การควบคุมคุณภาพหรือมาตรฐาน .....	51
2.4.2.5 การควบคุมการบริโภค (Demand) .....	52

## บทที่

## หน้า

3	มาตรการทางกฎหมายในปัจจุบันที่รัฐใช้ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	
	ของประเทศไทยและต่างประเทศ.....	58
	3.1 กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ .....	
	ของประเทศไทยในปัจจุบัน.....	59
	3.1.1 ที่มาของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 .....	60
	3.1.2 มาตรการในการควบคุมตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม .....	
	แอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง .....	61
	3.1.2.1 มาตรการควบคุมผลตกของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	61
	3.1.2.2 มาตรการควบคุมบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	64
	3.1.2.3 มาตรการควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	64
	3.1.2.4 มาตรการควบคุมสถานที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ .....	69
	3.1.2.5 มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	70
	3.1.2.6 มาตรการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่ม.....	
	แอลกอฮอล์.....	74
	3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	
	ของต่างประเทศ .....	74
	3.2.1 ประเทศอังกฤษ .....	75
	3.2.1.1 กฎหมายที่ควบคุมการผลิต การจำหน่าย และการบริโภค.....	
	เครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	76
	3.2.1.2 การควบคุมการโฆษณาและประชาสัมพันธ์เครื่องดื่ม .....	
	แอลกอฮอล์.....	81
	3.2.2 ประเทศฝรั่งเศส .....	85
	3.2.2.1 กฎหมายที่ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	86
	3.2.2.2 นโยบายที่รัฐใช้ในการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่ม.....	
	แอลกอฮอล์.....	87
	3.2.2.3 การควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่ม (Publicité des boissons) ..	93
	3.2.3 ประเทศนอร์เวย์ .....	96
	3.2.3.1 การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์.....	96



4.2.1 พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องคัมแอลกอฮอล์ฯ ห้ามบุคคลทุกคน ..... โฆษณาเครื่องคัมแอลกอฮอล์โดยเด็ดขาด และอนุญาตให้แต่เฉพาะ . ผู้ผลิตเครื่องคัมแอลกอฮอล์เท่านั้นที่สามารถโฆษณาเครื่องคัม..... แอลกอฮอล์ได้เท่านั้นใช่หรือไม่ .....	120
4.2.2 ผู้ผลิตเครื่องคัมแอลกอฮอล์ตามมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติ ..... ควบคุมเครื่องคัมแอลกอฮอล์ฯ ควรหมายถึงบุคคลใด .....	121
4.2.3 พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องคัมแอลกอฮอล์ฯ ครอบคลุมไปถึง ..... การโฆษณาเครื่องหมายการค้าของสินค้าประเภทอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง. กับเครื่องคัมแอลกอฮอล์ที่มีลักษณะเหมือนหรือคล้ายกับเครื่องหมาย การค้าของเครื่องคัมแอลกอฮอล์ ตลอดจนการโฆษณาชื่อนิติบุคคล ที่มีตราสัญลักษณ์เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องหมายการค้าของ..... เครื่องคัมแอลกอฮอล์ด้วยหรือไม่.....	123
4.3 ปัญหาการกำหนดคำนิยาม “โฆษณา” ในมาตรา 3 ..... แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องคัมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 .....	125
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับความชัดเจนของมาตรา 32 ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีโทษทางอาญา	126
4.5 ปัญหาเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนของกฎหมาย.....	130
4.6 ปัญหาจากการบังคับใช้มาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติควบคุม ..... เครื่องคัมแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 .....	136
4.6.1 ประเด็นการพิจารณาในชั้นพนักงานสอบสวน .....	137
4.6.1.1 กรณีศึกษาที่ 1 .....	137
4.6.1.2 กรณีศึกษาที่ 2.....	138
4.6.1.3 กรณีศึกษาที่ 3 .....	139
4.6.2 ประเด็นการพิจารณาในชั้นพนักงานอัยการ .....	140
4.6.2.1 กรณีศึกษาที่ 1 .....	140
4.6.2.2 กรณีศึกษาที่ 2 .....	141
4.6.3 ประเด็นการพิจารณาในศาลชั้นต้นและศาลอุทธรณ์ .....	142
4.6.3.1 กรณีศึกษาที่ 1 .....	142
4.6.3.2 กรณีศึกษาที่ 2.....	144

## บทที่

## หน้า

4.6.3.3 กรณีศึกษาที่ 3 .....	148
4.6.4 คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ .....	150
4.7 ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับมาตรา 32 วรรค 3 แห่งพระราชบัญญัติควบคุม .....	
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 .....	157
4.8 ปัญหาเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน .....	
ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ .....	158
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>161</b>
5.1 บทสรุป .....	162
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	166
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>171</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>175</b>
ภาคผนวก ก. ....	176
ภาคผนวก ข. ....	188
ภาคผนวก ค. ....	192
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>214</b>