

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
1.3 สมมติฐานของการวิจัย.....	2
1.4 ขอบเขตของการวิจัย	3
1.5 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	3
1.6 ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย.....	4
2 ประวัติความเป็นมาของการจำกัดโควตาการส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังไปยังสหภาพยุโรป.....	5
2.1 ประวัติการส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง.....	5
2.2 กรอบการหารือเพื่อตกลงจำกัดปริมาณการส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังไปยังประชาคมยุโรป	7
2.3 แนวคิดการจำกัดการส่งออกโดยความสมัครใจมันสำปะหลังของไทย.....	14
2.3.1 เหตุผลสำคัญที่ก่อให้เกิดการใช้ VER.....	14
2.3.2 การใช้ VER เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายการค้า.....	15
2.3.3 การมีผลใช้บังคับและความผูกพันทางกฎหมายของ VER	16
2.4 การแบ่งประเภทของการจำกัดการส่งออกโดยสมัครใจภายใต้เกณฑ์.....	19
2.4.1 หลักการห้ามการจำกัดจำนวน	19
2.4.2 ข้อยกเว้นหลักการห้ามการจำกัดจำนวน	20
2.4.3 การจำกัดการส่งออกโดยสมัครใจเพื่อหลีกเลี่ยงมาตรา 19 ของเกณฑ์.....	23
2.4.4 การจำกัดการส่งออกโดยสมัครใจเพื่อหลีกเลี่ยงมาตรการตอบโต้ตาม มาตรา 6 ของเกณฑ์	24

บทที่

2.4.5 การจำกัดการส่งออกโดยสมัครใจอันเกิดจากการเจรจาตามมาตรา 28 ของแกตต์.....	26
2.5 ข้อตกลงร่วมการจำกัดการส่งออกมันสำปะหลังระหว่างไทยกับประชาคมยุโรป	27
3 การค้ามันสำปะหลังของไทยและประชาคมยุโรปและผลกระทบของ VER ต่อกฎหมายภายในของไทย.....	31
3.1 ผลผลิตมันสำปะหลังของประเทศไทย.....	31
3.1.1 แป้งมันสำปะหลัง (Cassava Flours).....	31
3.1.2 มันเส้น (Cassava Chips).....	32
3.1.3 มันป่น (Cassava Meals).....	33
3.1.4 มันอัดเม็ด Cassava Pellets).....	33
3.2 ตลาดผลิตมันสำปะหลังของไทย.....	34
3.2.1 ตลาดในประเทศ.....	34
3.2.2 ตลาดต่างประเทศ.....	36
3.3 ผลกระทบนโยบายการเกษตรร่วมของประชาคมยุโรปต่อการส่งออกผลิตมันสำปะหลังของไทย.....	37
3.4 การจำกัดการนำเข้าผลิตมันสำปะหลังของประชาคมยุโรป.....	39
3.4.1 การทำข้อตกลงในการลดหย่อนข้อผูกพันจากประเทศภาคีแกตต์ของประชาคมยุโรป.....	39
3.4.2 การใช้มาตรการทางด้านเศรษฐกิจและการเมืองของประชาคมยุโรปในการจำกัดการนำเข้าผลิตมันสำปะหลังจากไทย.....	40
3.5 การเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่ของไทยภายหลังการเข้าเป็นภาคีของแกตต์.....	45
3.6 การปรับกฎหมายภายในของประเทศไทยก่อนการทำข้อตกลงจำกัดการส่งออกผลิตมันสำปะหลัง.....	46
3.6.1 พระราชกฤษฎีกาการควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ 47) ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2521 ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2522.....	46
3.6.2 ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง การอนุญาตให้ส่งผลิตมันสำปะหลังออกไปนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ 13 มีนาคม 2522.....	47

บทที่

3.6.3	ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง กำหนดราคาส่งออกขั้นต่ำสำหรับการ ส่งผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังอัดเม็ดไปต่างประเทศ ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2523	48
3.6.4	ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง การจัดสรรปริมาณการส่งออก ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังชนิดอัดเม็ดและชนิดมันเส้นออกไปจำหน่ายยัง ประชาคมยุโรป มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2524.....	49
3.7	การกำหนดนโยบายของรัฐบาลภายหลังจากการทำข้อตกลงจำกัดการส่งออก ปี 2525.....	50
3.7.1	การกำหนดมาตรการผ่อนคลาภาระต่างๆ ให้แก่ผู้ส่งออกในปี 2525....	50
3.7.2	การเปลี่ยนแปลงระบบจัดสรรการส่งออกใหม่ในปี 2526.....	50
3.7.3	การเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดสรรการส่งออกและมาตรการการจัดสรรการ ส่งออกพิเศษ ปี 2527 – 2533.....	51
3.7.4	การเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดสรรการส่งออกใหม่ในปี 2534	52
3.7.5	การจัดสรรการส่งออกตามอัตราส่วนของสต็อกและตามมาตรการจูงใจ ปี 2535.....	52
4	วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายของการทำข้อตกลงจำกัดการส่งออกผลิตภัณฑ์ มันสำปะหลังระหว่างไทยกับประชาคมยุโรป	54
4.1	ข้อตกลงในการจำกัดการส่งออกมันสำปะหลังระหว่างไทยกับประชาคมยุโรป....	54
4.1.1	ความตกลงร่วมมือระหว่างประเทศไทยและประชาคมเศรษฐกิจยุโรป ในเรื่องการผลิต การตลาด และการค้ามันสำปะหลัง (พ.ศ. 2525 – 2529)	54
4.1.2	พิธีสารต่ออายุความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทย กับประชาคมเศรษฐกิจยุโรปเกี่ยวกับการผลิต การตลาด และการค้า มันสำปะหลัง (พ.ศ.2530 – 2533).....	63
4.1.3	พิธีสารต่ออายุความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทย กับประชาคมเศรษฐกิจยุโรปเกี่ยวกับการผลิต การตลาด และการค้า มันสำปะหลัง (พ.ศ.2534 – 2537).....	65
4.2	วิเคราะห์องค์กรของรัฐในการเจรจาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ ข้อตกลงจำกัดการส่งออก.....	66

บทที่

4.3	ประเด็นในการเจรจาทำข้อตกลง.....	68
4.3.1	ข้อตกลงจำกัดการส่งออกมันสำปะหลังปี 2525.....	68
4.3.2	พิธีสารต่ออายุข้อตกลงจำกัดการส่งออกมันสำปะหลังปี 2530.....	71
4.3.3	พิธีสารต่ออายุข้อตกลงจำกัดการส่งออกมันสำปะหลังปี 2534.....	75
4.4	วิเคราะห์ประเด็นข้อกฎหมายที่ใช้ในการเจรจาทำข้อตกลงจำกัดการส่งออก....	77
4.4.1	ประเด็นการบอกเลิกข้อตกลงฝ่ายเดียวสามารถกระทำได้หรือไม่.....	77
4.4.2	มันอัดเม็ดของประเทศไทยจะต้องถูกจัดอยู่ในพิกัดอัตราภาษีศุลกากรที่มีอัตราภาษีสูงกว่าร้อยละ 6 หรือไม่.....	78
4.4.3	ควรจะนำข้อตกลงเข้าไปในกรอบของแกตต์หรือไม่ และประเทศไทยควรอ้างความเป็นผู้ส่งออกรายใหญ่ต่อแกตต์หรือไม่	80
4.5	ผลกระทบของการทำข้อตกลงจำกัดการส่งออกที่มีต่อการค้ามันสำปะหลังของไทย.....	83
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	84
5.1	บทสรุป.....	84
5.1.1	การที่ไม่สามารถนำหลักเกณฑ์ของแกตต์มาใช้ให้เกิดประโยชน์.....	84
5.1.2	การก่อให้เกิดผลกระทบต่อกฎหมายภายในของประเทศ.....	85
5.1.3	ความไม่โปร่งใสในการจัดสรรโควต้าของหน่วยงานราชการ.....	85
5.1.4	ปัญหาการจัดประเภทพิกัดอัตราศุลกากรของผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง....	85
5.2	ข้อเสนอแนะ	86
5.2.1	ปัญหาการทำข้อตกลงจำกัดการส่งออกที่มีลักษณะพิเศษต่างจากบทบัญญัติของแกตต์.....	86
5.2.2	ปัญหาความโปร่งใสในการจัดสรรโควต้า.....	87
5.2.3	ปัญหาความรับผิดชอบของหน่วยงานราชการในการเจรจาการค้า.....	88
5.2.4	ปัญหาเกี่ยวกับเนื้อหาของตัวข้อตกลงจำกัดการส่งออก.....	88
5.2.5	ข้อพิจารณาผลกระทบจากการเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบอุรุกวัยที่มีต่อสินค้าเกษตร.....	89
	บรรณานุกรม.....	91

ภาคผนวก.....	95
ประวัติผู้วิจัย.....	156