

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	หน้า
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตการวิจัย.....	8
1.5 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2. แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	9
2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการมลพิษทางน้ำจาก โรงงานอุตสาหกรรม.....	9
2.1.1 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม.....	9
2.1.1.1 หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter pay Principle).....	9
2.1.1.2 หลักระวังไว้ก่อน (Precautionary Principle).....	10
2.1.1.3 หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation).....	11
2.1.1.4 หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development).....	11
2.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบต่อสังคม.....	15
2.1.2.1 ความเป็นมาของแนวคิด.....	15
2.1.2.2 องค์ประกอบของความรับผิดชอบต่อสังคม.....	17
2.1.2.3 บทบาทในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม.....	18
2.1.3 แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการมลพิษทางน้ำ.....	18
2.1.3.1 แหล่งกำเนิดของมลพิษทางน้ำ.....	18

2.1.3.2 ผลกระทบของมลพิษทางน้ำ.....	23
2.1.3.3 การควบคุมและการกำจัดมลพิษ.....	24
2.1.4 แนวคิดเกี่ยวกับมาตรฐานทางสิ่งแวดล้อม.....	26
2.1.4.1 ระบบมาตรฐานสิ่งแวดล้อม ISO 14001.....	26
2.1.4.2 ฉลากเขียวเพื่อสิ่งแวดล้อม.....	29
2.1.4.3 การใช้เทคโนโลยีสะอาด.....	30
2.1.5 แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนสิ่งแวดล้อม.....	31
2.1.5.1 แหล่งเงินที่มาของกองทุน.....	33
2.1.5.2 วัตถุประสงค์ของกองทุน.....	34
2.1.5.3 การบริหารจัดการกองทุน.....	35
2.2 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีมลพิษ ทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	37
2.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมจากสิ่งแวดล้อม.....	37
2.2.1.1 ความเป็นมาของแนวคิด.....	37
2.2.1.2 ประเภทภาษีสิ่งแวดล้อมและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง.....	38
2.2.1.3 ลักษณะของภาษีสิ่งแวดล้อมที่ดี.....	45
2.2.1.4 ข้อแตกต่างระหว่างภาษีสิ่งแวดล้อมกับค่าธรรมเนียม สิ่งแวดล้อม.....	45
2.2.2 ทฤษฎีภาษีอากร โดยทั่วไป.....	46
2.2.2.1 รายได้และรายจ่ายของรัฐ.....	46
2.2.2.2 วัตถุประสงค์ของภาษี.....	48
2.2.2.3 โครงสร้างภาษีอากร.....	51
(1) ผู้มีหน้าที่เสียภาษี.....	51
(2) ฐานภาษีอากร.....	51
(3) อัตราภาษี.....	54
(4) การประเมินภาษี.....	55
2.2.3 ทฤษฎีภาษีอากรที่ดี.....	58
2.2.3.1 แนวความคิดของ อาดัม สมิท (Adam Smith).....	58
2.2.3.2 แนวความคิดของ ซิลิกแมน (Seligman).....	60
2.2.4 แนวคิดเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับจัดเก็บภาษี.....	63

2.2.4.1	หน่วยงานราชการส่วนกลาง.....	63
	(1) หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดเก็บ.....	63
	(2) ประเภทภาษีที่จัดเก็บ.....	64
2.2.4.2	หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น.....	66
	(1) หน่วยงานที่มีหน้าที่เก็บ.....	66
	(2) ประเภทภาษีที่จัดเก็บ.....	66
3.	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	70
3.1	กฎหมายต่างประเทศ.....	70
3.1.1	กลุ่มสหภาพยุโรป (European Union).....	71
	3.1.1.1 ประเทศเนเธอร์แลนด์.....	71
	3.1.1.2 ประเทศเดนมาร์ก.....	72
	3.1.1.3 ประเทศเยอรมัน.....	73
3.1.2	กลุ่มอาเซียน (Asian).....	74
	3.1.2.1 ประเทศจีน.....	74
	3.1.2.2 ประเทศมาเลเซีย.....	75
	3.1.2.3 ประเทศเวียดนาม.....	77
	3.1.2.4 ประเทศฟิลิปปินส์.....	78
3.2	กฎหมายของประเทศไทย.....	81
3.2.1	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....	81
3.2.2	พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535.....	83
	3.2.2.1 มาตรการที่เกี่ยวกับการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยทั่วไป.....	84
	3.2.2.2 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษทางน้ำ.....	91
3.2.3	พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	94
	3.2.3.1 มาตรการที่เกี่ยวกับการจัดการโรงงานโดยทั่วไป.....	95
	3.2.3.2 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษทางน้ำจาก โรงงานอุตสาหกรรม.....	96
3.3	กฎหมายที่จะนำมาบังคับใช้ในอนาคต.....	100
3.3.1	ร่างพระราชบัญญัติการจัดการมลพิษ โรงงานและมลพิษจาก ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.....	100
3.3.2	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ โดย	

ร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตรา การจัดเก็บภาษีการปล่อยมลพิษทางน้ำจากค่าบีโอดีและปริมาณสาร แขวนลอย พ.ศ.....	101
4. วิเคราะห์ปัญหา.....	103
4.1 วิเคราะห์เหตุผลและความจำเป็น ในการเก็บภาษีมลพิษทางน้ำ จากโรงงานอุตสาหกรรม.....	103
4.1.1 ปัญหาสิ่งแวดล้อมและน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมในปัจจุบัน.....	103
4.1.2 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน.....	105
4.1.2.1 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535.....	105
4.1.2.2 พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	109
4.1.3 ข้อดีและข้อเสียหากมีการเก็บภาษีมลพิษทางน้ำจาก โรงงานอุตสาหกรรม.....	111
4.1.3.1 ข้อดีของการเก็บภาษีมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม..	111
4.1.3.2 ข้อเสียของการเก็บภาษีมลพิษทางน้ำจาก โรงงานอุตสาหกรรม.....	112
4.2 วิธีการเก็บภาษีมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม ในประเทศไทย.....	112
4.2.1 โครงสร้างภาษีมลพิษทางน้ำ.....	114
4.2.1.1 ผู้มีหน้าที่เสียภาษีมลพิษทางน้ำ.....	114
4.2.1.2 อัตราภาษี.....	115
4.2.1.3 ฐานภาษี.....	115
4.2.1.4 วิธีการจัดเก็บ.....	116
4.2.1.5 หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดเก็บ.....	116
4.2.1.6 การจัดสรรรายได้.....	118
4.3 วิเคราะห์การออกกฎหมายในการเก็บภาษีมลพิษทางน้ำจาก โรงงานอุตสาหกรรม.....	118
4.3.1 การใช้กฎหมายเดิมเพื่อกำหนดมาตรการทางภาษีสิ่งแวดล้อม.....	118
4.3.2 การออกกฎหมายใหม่เพื่อกำหนดมาตรการทางภาษีสิ่งแวดล้อม.....	119
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	121

5.1 บทสรุป.....	121
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	123
บรรณานุกรม.....	126
ภาคผนวก.....	132
ประวัติผู้วิจัย.....	187