

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ภายใต้หลักเสรีภาพในการทำสัญญา (Freedom of contract) เอกชนสามารถที่จะแสดงเจตนาเข้าทำสัญญา ซึ่งหากไม่มีวัตถุประสงค์ต้องห้ามขัดเจ้งโดยกฎหมาย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนแล้ว สัญญานั้นย่อมมีผลสมบูรณ์ และผูกพันคู่สัญญาให้ต้องปฏิบัติตามข้อสัญญาที่ตกลงกันไว้ต่อไป หลักการดังกล่าวสะท้อนหลักความตกลดสิทธิ์ในการแสดงเจตนาของเอกชนที่มีต่อกัน โดยกฎหมายก็ได้รับรองผลของสัญญาที่เกิดจากการแสดงเจตนาโดยบริสุทธิ์ดังกล่าวให้มีผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติการตามสัญญาไม่ดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ได้ตกลงกัน กฎหมายก็กำหนดให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งสามารถที่จะฟ้องร้องดำเนินคดีเพื่อให้มีการปฏิบัติการตามสัญญาได้ ซึ่งวิธีการดำเนินการเพื่อให้มีการปฏิบัติการตามสัญญาดังกล่าวนั้น กฎหมายกำหนดให้คู่สัญญาดังกล่าวจะต้องใช้สิทธิ์ฟ้องร้องคดีต่อศาลเพื่อให้ศาลมีพากษาบังคับให้มีการปฏิบัติการตามสัญญาต่อไป

อย่างไรก็ตี เนื่องจากขั้นตอนในการฟ้องร้องคดีต่อศาล มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการเอาไว้เป็นกรณีพิเศษ และศาลก็จำต้องปฏิบัติการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงส่งผลให้การดำเนินกระบวนการพิจารณาในศาลมีความยุ่งยาก ซับซ้อน และใช้ระยะเวลาในการพิจารณาคดียาวนาน ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายได้ เพราะสัญญารับตั้งครรภ์แทนเป็นเรื่องที่หากเกิดข้อพิพาทขึ้นแล้ว ควรจะต้องมีการระงับข้อพิพาทให้เร็วที่สุด เพื่อประโยชน์แก่คู่กรณีทุกฝ่าย โดยเฉพาะตัวเด็กที่เกิดจากสัญญารับตั้งครรภ์แทน ดังนั้น การดำเนินกระบวนการพิจารณาเพื่อระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการจึงเป็นทางเลือกหนึ่งที่ได้รับความนิยมมากของลงมาจากการระงับข้อพิพาทด้วยทางศาล เนื่องจากไม่จำต้องนำข้อพิพาทขึ้นสู่การพิจารณาของศาลตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้ นอกจากนี้ ข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญารับตั้งครรภ์แทนเป็นข้อพิพาทระหว่างเอกชนด้วยกัน การที่เอกชนจะตกลงเลือกวิธีการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีอนุญาโตตุลาการหรือด้วยวิธีการอื่นใด ย่อมมีได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนอื่นๆ โดยทั่วไป อิกทั้งยังสอดรับกับหลักความ

ศักดิ์สิทธิ์ในการแสดงเจตนาดังกล่าวข้างต้นอีกด้วย

เมื่อพิจารณาจากคำนิยาม คำว่า “อนุญาโตตุลาการ” จะพบว่า “อนุญาโตตุลาการ” หมายถึง บุคคลที่คู่กรณีพร้อมใจกันตั้งขึ้นเพื่อให้พิจารณาชี้ขาดข้อพิพาท ดังนั้น การระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการจึงมีหลักการที่สำคัญ คือ การพิจารณาโดยอนุญาโตตุลาการจะต้องเกิดจากข้อตกลงหรือเกิดจากสัญญา หรือตกลงกันไว้ก่อนในสัญญานี้สัญญาใดที่มีอยู่ ว่าถ้ามีข้อพิพาทเกิดขึ้นจากสัญญานั้นจะให้มีการระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการ ประกอบกับจะต้องมีบุคคลภายนอกคนหนึ่งหรือหลายคนที่คู่กรณีเลือกขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาชี้ขาดข้อพิพาทของตน โดยอนุญาโตตุลาการจะเป็นผู้ทำหน้าที่เป็นคนกลางที่จะพิจารณาชี้ขาดข้อพิพาทด้วยมิใช่ตัวแทนของคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง และเนื่องจากเจตนากรณ์ของการระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการก็เพื่อต้องการที่จะลดความยุ่งยากในเรื่องของพิธีการและขั้นตอนที่ซับซ้อนของกระบวนการพิจารณาคดีในชั้นศาล ดังนั้น วิธีพิจารณาของอนุญาโตตุลาการจะมีลักษณะค่อนข้างยืดหยุ่น ไม่เป็นทางการ ไม่ต้องผูกติดกับตัวบทกฎหมายวิธีพิจารณาความอย่างเคร่งครัด แต่ต้องคำนึงถึงหลักความยุติธรรมในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดี พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้คู่กรณีทั้งสองฝ่ายต่อสู้คดีอย่างเท่าเทียมกัน โดยต้องรับฟังพยานหลักฐานที่คู่กรณีแต่ละฝ่ายนำเสนอ รวมถึงจะต้องกระทำการพิจารณาโดยลับ และเมื่ออนุญาโตตุลาการทำการพิจารณาและทำคำชี้ขาดข้อพิพาทแล้ว คำชี้ขาดดังกล่าวของอนุญาโตตุลาการมีผลเป็นที่แน่นอน เป็นที่สุด และมีผลผูกพันคู่กรณีทั้งสองฝ่ายให้ต้องปฏิบัติตามตามคำชี้ขาดนั้น แต่หากไม่มีการปฏิบัติตามตามคำชี้ขาด คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งสามารถใช้สิทธิยื่นคำร้องขอให้ศาลมีเขตอำนาจมีคำพิพากษابังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการได้

อย่างไรก็ตาม แม้การระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการจะมีข้อดีในหลายๆ ด้าน แต่ด้วยเหตุที่สัญญาที่คู่กรณีตกลงกันว่าหากมีข้อพิพาทเกิดขึ้นให้ใช้การระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการนั้น เป็นสัญญารับตั้งครรภ์แทนซึ่งในทางกฎหมายแล้วถือเป็นเรื่องใหม่สำหรับประเทศไทย เพราะยังไม่มีกฎหมายใดฯ รับรองเกี่ยวกับการรับตั้งครรภ์แทน ว่าสามารถกระทำได้หรือไม่ หากทำได้แล้วมีกรณีใดบ้างที่จะเป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อีกทั้ง แม้ว่าพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.2545 ที่มีการตราขึ้นมาให้บังคับใช้ในปัจจุบันจะมีบทบัญญัติที่เป็นไปตามกฎหมายแม่แบบก็ตาม แต่เมื่อผู้วิจัยได้ทำการศึกษาแล้วก็พบว่ายังมีปัญหาเกี่ยวกับบทบัญญัติของกฎหมายในหลายประการและมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับประเภทของข้อพิพาทในสัญญารับตั้งครรภ์แทนที่จะจับได้โดยการอนุญาโตตุลาการ

สัญญารับตั้งครรภ์แทนเป็นสัญญาที่เกิดขึ้นจากความตกลงระหว่างคู่กรณีที่เป็นเอกชนกับเอกชน รูปแบบของสัญญารับตั้งครรภ์แทนจึงสามารถที่จะกำหนดแนวทางอย่างไรก็ได้ ทราบเท่าที่การนั้นไม่ขัดต่อกฎหมายหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อย่างไรก็ตาม หากสัญญารับตั้งครรภ์แทนหรือมีข้อสัญญาบางข้อในสัญญารับตั้งครรภ์แทนที่มีวัตถุประสงค์เป็นการขัดต่ocommunity ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หากภายหลังเกิดข้อพิพาทขึ้นระหว่างคู่กรณี ข้อพิพาทดังกล่าวก็ไม่สามารถจะจับได้โดยอนุญาโตตุลาการ ดังจะเห็นได้จากบทบัญญัติในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.2545 ที่บัญญัติให้ “ศาลเมื่ออำนาจทำคำสั่งปฏิเสธการขอบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ถ้าปรากฏต่อศาลม่วงคำชี้ขาดนั้นเกี่ยวกับข้อพิพาทที่ไม่สามารถจะจับโดยการอนุญาโตตุลาการได้ตามกฎหมาย หรือถ้าการบังคับตามคำชี้ขาดนั้นจะเป็นการขัดต่ocommunity ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน” แต่ข้อสัญญาใดที่เมื่อเกิดกรณีพิพาทขึ้นจึงจะถือว่าเป็นข้อพิพาทที่ขัดต่ocommunity ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนนั้นจะทำให้ไม่สามารถนำข้อพิพาทนั้นมาจับได้โดยการอนุญาโตตุลาการนั้นยังไม่มีการทำหนังได้ที่ชัดเจนแน่นอน เนื่องจากประเทศไทยยังมิได้มีกฎหมายขึ้นมากำหนดในเรื่องการรับตั้งครรภ์แทนอย่างเป็นกิจจะลักษณะ ดังนั้น เมื่อเกิดข้อพิพาทขึ้นแทนที่อนุญาโตตุลาการจะสามารถวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทไปได้เลย กลับต้องมาพิจารณาก่อนว่า ข้อสัญญารับตั้งครรภ์แทนกรณีใดบ้างเป็นปัญหาที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเนื่องจากไม่ได้มีกฎหมายกำหนดเอาไว้อย่างชัดเจน ซึ่งก็จะทำให้ไม่เป็นไปตามเจตนาของผู้จัดการจะจับข้อพิพาทด้วยการอนุญาโตตุลาการที่มุ่งให้การจับข้อพิพาทเสร็จไปโดยเร็ว

จากการศึกษาวิจัยจะพบว่าปัญหาเกี่ยวกับประเภทของข้อพิพาทในสัญญารับตั้งครรภ์แทนกรณีใดบ้างที่จะจับได้โดยการอนุญาโตตุลาการนั้น จะมีประเด็นสำคัญสำหรับใช้พิจารณาว่าสัญญารับตั้งครรภ์แทนนั้นขัดต่ocommunity ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือไม่ ตรงวัตถุประสงค์ของคู่กรณีในการทำสัญญาว่ามีเงื่อนไขใดอยู่ในเชิงพาณิชย์หรือเรื่องค่าตอบแทนเข้ามาเกี่ยวข้องหรือไม่ โดยทางประเทศไทยมองว่าสัญญารับตั้งครรภ์แทนที่มีเรื่องค่าตอบแทนเข้ามาเกี่ยวข้องเป็นเรื่องขัดต่ocommunity ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน แต่บางประเทศมองว่าสัญญารับตั้งครรภ์แทนไม่ว่าจะมีเรื่องค่าตอบแทนเข้ามาเกี่ยวข้องหรือไม่ก็เป็นเรื่องที่ขัดต่อกฎหมายและขัดต่ocommunity ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เช่น

ประเทศไทยออกกฎหมายบัญญัติห้ามการรับตั้งครรภ์แทนให้อ่อนเพี้ยนใน Infertility (Medical Procedures) Act 1984 (Act No.10163) ว่าห้ามทุกคนทำการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์จดหมายที่จะมาให้บริการรับตั้งครรภ์แทน รวมถึงห้ามมีการจ่ายเงินหรือรับเงินสำหรับการจัดการรับตั้งครรภ์แทน โดยกำหนดโทษปรับไว้ 50 units หรือจำคุก 2 ปี และสัญญารับตั้งครรภ์แทนตกเป็นโมฆะ

ประเทศไทยออกกฎหมายบัญญัติห้ามการรับตั้งครรภ์แทนในเชิงพาณิชย์ไว้ใน Surrogacy Arrangement Act 1985 Chapter 49 ว่าห้ามทุกคนในประเทศไทยมีส่วนร่วมหรือเกี่ยวข้องกับการเจรจาในเชิงพาณิชย์อันจะนำไปสู่การจัดให้มีการรับตั้งครรภ์แทน ผู้ได้กระทำการดังกล่าวถือว่ามีความผิดและต้องได้รับโทษตามกฎหมาย

ประเทศไทยร่างกฎหมายห้ามการรับตั้งครรภ์แทนทุกประเภทไม่ใช่จะเป็นการรับตั้งครรภ์แทนในเชิงพาณิชย์หรือไม่ก็ตาม โดยบัญญัติไว้ใน Civil Code, Chapter II, Article 16-7 ว่า “สัญญาทุกประเภทที่เกี่ยวกับการให้กำเนิดหรือการรับตั้งครรภ์ให้กับบุคคลอื่นตกเป็นโมฆะ”

ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนวทางว่าควรมีการออกกฎหมายโดยกำหนดรูปแบบของสัญญารับตั้งครรภ์แทนให้ชัดเจนว่ากรณีใดบ้างในสัญญารับตั้งครรภ์แทนที่ถือเป็นข้อสัญญาที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนโดยพิจารณาเรื่องวัตถุประสงค์ในการรับตั้งครรภ์แทนเป็นสำคัญ ว่าควรจะให้มีการรับตั้งครรภ์แทนในลักษณะที่มีผลประโยชน์ในเชิงพาณิชย์หรือมีค่าตอบแทนหรือไม่เพียงใด และในกรณีที่มีการออกกฎหมายห้ามไม่ให้มีการรับตั้งครรภ์แทนในลักษณะที่มีผลประโยชน์ในเชิงพาณิชย์หรือมีค่าตอบแทน เช่นโดยปกติแล้วการรับตั้งครรภ์แทนต้องมีค่าใช้จ่ายต่างๆ เช่นมาเกี่ยวข้องจึงควรกำหนดให้ชัดเจนว่า หากเป็นค่าใช้จ่ายทางการแพทย์เพื่อประโยชน์ของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนและเด็ก เช่นค่าตรวจเช็คร่างกาย คำปรึกษาทางการแพทย์ว่าหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนสามารถตั้งครรภ์ได้หรือไม่ ค่าวัสดุยาเสื่อมเกิดจากเด็กที่จะเกิดจากการรับตั้งครรภ์แทน ค่าตรวจสุขภาพ ค่าเบี้ยเลี้ยงในช่วงที่หญิงที่รับตั้งครรภ์แทนไม่สามารถทำงานได้ ค่าประกันชีวิต หรือค่าประกันสุขภาพของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนให้ฯลฯ ก็ไม่ควรถือว่าเป็นการรับตั้งครรภ์แทนในเชิงพาณิชย์ เพื่อเป็นแนวทางในการระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการต่อไป

จากการศึกษาวิจัยที่ผ่านมาผู้วิจัยพบว่า มีประเด็นที่น่าทำการศึกษาต่อไป กล่าวคือในกรณีที่มีการทดลองทำสัญญารับตั้งครรภ์แทนแล้ว ต่อมาผู้รับตั้งครรภ์แทนไม่ยอมปฏิบัติตามสัญญาที่ได้ตกลงกันไว้ ผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนจะสามารถบังคับให้ผู้รับตั้งครรภ์แทนต้องตั้งครรภ์แทนให้หรือไม่ เนื่องนี้ยังคงไม่มีข้อสรุปที่แน่ชัด แต่ผู้วิจัยเห็นว่ากรณีนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายลักษณะครอบครัว ขนาดการจะทำการสมรสได้ยังต้องให้ฝ่ายชายและหญิงให้ความยินยอมทั้งสอง

ฝ่าย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1458 หากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ยินยอมที่จะสมรสด้วย อีกฝ่ายหนึ่งก็ไม่สามารถบังคับให้ทำการสมรสได้ กรณีสัญญารับตั้งครรภ์แทนก็ เช่นเดียวกัน ควรมีการกำหนดกฎหมายบังคับว่าในกรณีที่ผู้รับตั้งครรภ์แทนไม่ปฏิบัติตามสัญญา รับตั้งครรภ์แทน กล่าวคือ ไม่ยินยอมตั้งครรภ์แทน ผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนก็ไม่สามารถบังคับให้ผู้รับตั้งครรภ์แทนต้องยอมรับตั้งครรภ์แทนตามสัญญาได้

นอกจากนี้ ยังมีประเด็นที่นำเสนอในการศึกษาต่อไปอีกประเด็น คือ กรณีที่มีการรับตั้งครรภ์แทนโดยที่คู่สมรสผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนเป็นเจ้าของเงื่อนไขแล้วไว้ หากภายหลังคลอดออกมากลับ ผู้รับตั้งครรภ์แทนไม่ยินยอมส่งมอบเด็กให้ จะถือว่าผู้รับตั้งครรภ์แทนมีความผิดฐานยักยอกทรัพย์ (เงื่อนไขแล้วไว้) ของผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนหรือไม่ ขณะนี้ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายรองรับเรื่องนี้ออกมาชัดเจน แต่สำหรับศาลของประเทศสหรัฐอเมริกาเอง มองว่า เงื่อนไขแล้วไว้เป็นทรัพย์ เพราะเจ้าของสามารถนำมายা�呀ได้ เมื่อผู้รับตั้งครรภ์แทนคลอดเด็กออกมากลับไม่ยินยอมส่งมอบเด็กให้ ผู้รับตั้งครรภ์แทนมีความผิดฐานยักยอกทรัพย์ (เงื่อนไขแล้วไว้) ของผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทน

2. ปัญหาเกี่ยวกับการนำหลักกฎหมายมาใช้ในการพิจารณาชี้ขาดข้อพิพาทของอนุญาโตตุลาการ

เรื่องการพิจารณาทำคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ซึ่งมีบันญัติไว้ในมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.2545 ว่า

“ให้คณะอนุญาโตตุลาการชี้ขาดข้อพิพาทไปตามกฎหมายที่คู่พิพาทกำหนดให้นำมาใช้บังคับกับข้อพิพาท ในกรณีที่มีการกำหนดถึงกฎหมายหรือระบบกฎหมายของประเทศไทย หากข้อความมิได้กำหนดไว้โดยชัดแจ้งให้หมายความถึงกฎหมายสารบัญญัติ มิใช่กฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งกฎหมายของประเทศนั้น

ในกรณีที่คู่พิพาทมิได้กำหนดถึงกฎหมายที่จะนำมาใช้บังคับกับข้อพิพาทไว้ ให้คณะอนุญาโตตุลาการชี้ขาดข้อพิพาทไปตามกฎหมายไทย...”

แม้บันญัติดังกล่าวจะให้สิทธิแก่คู่สัญญาในการเลือกกฎหมายหรือระบบกฎหมายที่คู่สัญญา มีความประสงค์ให้มีผลบังคับใช้กับข้อพิพาทที่เกิดจากสัญญาได้ก็ตาม แต่ในกรณีที่คู่สัญญาเลือกใช้กฎหมายของประเทศไทย หรือกรณีที่มิได้เลือกกฎหมายหรือระบบกฎหมายที่จะนำมาใช้กับการระงับข้อพิพาทไว้ในสัญญา ในกรณีนี้คณะอนุญาโตตุลาการจะต้องวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทให้เป็นไปตามกฎหมายไทย ซึ่งถ้าสัญญารับตั้งครรภ์แทนจะต้องวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทให้เป็นไปตามกฎหมายไทย ก็ต้องนำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะนิติกรรม-สัญญามาใช้บังคับ และในกรณีที่มีข้อพิพาทเกี่ยวกับสถานะความเป็นบิดามารดาของเด็กที่

เกิดจากสัญญารับตั้งครรภ์แทนว่าใครจะเป็นบิดามารดาโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กนั้น ย่อมทำให้เกิดปัญหาตามมา เพราะหากพิจารณาประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะครอบครัวมาตรา 1546 แล้ว มาตราโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากสัญญารับตั้งครรภ์แทนก็คือผู้รับตั้งครรภ์แทนเท่านั้น และผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนจะมีอำนาจปกครองได้ก็แต่โดยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมได้เท่านั้น และจะทำได้ก็ต่อเมื่อได้รับความยินยอมของผู้รับตั้งครรภ์แทน (มาตราโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็ก) ตามมาตรา 1598/21 ดังนั้น เมื่อผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนจะเป็นหัวเจ้าของเชื้ออสุจิและเจ้าของไข่ก็ตาม ก็ไม่สามารถเป็นบิดามารดาของเด็กที่เกิดจากสัญญารับตั้งครรภ์แทนได้โดยชอบด้วยกฎหมาย แม้จะมีข้อตกลงในสัญญาว่าให้ผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนเป็นบิดามารดาโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากสัญญารับตั้งครรภ์แทนก็ตาม เนื่องจากไม่มีบันบัญชีตั้งแต่ก่อนเด็กได้เปิดช่องเอาไว้ให้ทำได้ และถ้าผู้รับตั้งครรภ์แทนไม่ให้ความยินยอม ผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนก็ไม่สามารถไปจดทะเบียนรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมได้ ซึ่งในประเด็นนี้ แม้กระหงกฎหมายต่างประเทศเองไม่ว่าจะเป็นประเทศอังกฤษ ประเทศสหรัฐอเมริกาในบางมลรัฐ เช่น มลรัฐอิหริษา นอร์ธดาโคตา แอลเบอร์ต้า แอนด์ยาห์ ก็ยังคงมีบันบัญชีของกฎหมายไปในทางเดียวกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของไทย กล่าวคือ หญิงซึ่งกำลังตั้งครรภ์หรือได้ตั้งครรภ์เด็กอันสืบเนื่องมาจากภาระนำเอาตัวอ่อนหรือเชื้ออสุจิและไข่ไปใส่ไว้ในร่างกายเท่านั้นที่ถือว่าเป็นแม่ของเด็ก ที่เกิดมา¹ ทำให้อนุญาโตตุลาการไม่สามารถวินิจฉัยซึ่งขาดข้อพิพาทให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงและความเหมาะสมได้ แต่ต้องวินิจฉัยซึ่งขาดให้เป็นไปตามบทบัญชีของกฎหมายเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม กฎหมายในบางมลรัฐของประเทศสหรัฐอเมริกา เช่น กฎหมายของมลรัฐฟลอริดา² และกฎหมายของมลรัฐเนเวดา³ มีบันบัญชีของกฎหมายที่แตกต่างออกไปโดยให้

¹ Human Fertilisation and Embryology Act 2008, (England), Article 33(1) "Meaning of "mother""- The woman who is carrying or has carried a child as a result of the placing in her of an embryo or of sperm and eggs, and no other woman, is to be treated as the mother of the child.

² โปรดดู Fla. Stat. Ann. s 742.15 ซึ่งบัญญัติว่า

"(1) Prior to engaging in gestational surrogacy, a binding and enforceable gestational surrogacy contract shall be made between the commissioning couple and the gestational surrogate. A contract for gestational surrogacy shall not be binding and enforceable unless the gestational surrogate is 18 years of age or older and the commissioning couple are legally married and are both 18 years of age or older...."

³ โปรดดู Nev. Rev. Stat. Ann. s 126.045 ซึ่งบัญญัติว่า

ถือว่าคู่สมรสที่ขอให้ตั้งครรภ์แทนเป็นบิดาและมารดาโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยต้องมีหลักเกณฑ์ว่า ชายและหญิงที่ขอให้รับตั้งครรภ์แทนต้องเป็นสามีภรรยาที่ชอบด้วยกฎหมาย และทั้งเขี้อสุจิ และไข่ต้องเป็นของคู่สมรสที่ขอให้ตั้งครรภ์แทนเท่านั้น

ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนวทางว่าประเด็นเรื่องสถานะความเป็นบิดามารดาโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากการรับตั้งครรภ์แทนเป็นสิ่งสำคัญ เนื่องจากหากยังคงนำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะครอบครัว มาตรา 1546 มาปรับใช้ ในกรณีที่หญิงที่รับตั้งครรภ์แทนเป็นหญิงโสด หรือมีสามีแต่ไม่ได้เป็นสามีภรรยา กันโดยชอบด้วยกฎหมาย ก็จะทำให้เด็กที่เกิดจากสัญญา.rับตั้งครรภ์แทนไม่สามารถมีบิดาโดยชอบด้วยกฎหมายได้เลย ประเทศไทยจึงควรทำการแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ เพราะครอบครัวจะสมบูรณ์ได้ต้องมีทั้ง พ่อ แม่ และลูก จึงควรมีการกำหนดให้ผู้ที่ขอให้ตั้งครรภ์แทนเป็นบิดามารดาโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กนั้น โดยต้องเข้าเงื่อนไข่ว่าผู้ขอให้ตั้งครรภ์แทนต้องเป็นสามีภรรยาที่ขอให้รับตั้งครรภ์แทนเท่านั้น เพื่อที่หากมีการเสนอข้อพิพาทในประเด็นดังกล่าวขึ้น สุภาพรับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการแล้ว อนุญาโตตุลาการจะได้สามารถวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง ตามความเหมาะสม และเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็กได้

นอกจากนี้ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วในบทที่ 3 เรื่องข้าราชการในสังกัดมหาวิทยาลัยแห่งหนึ่ง ได้แจ้งข้อรับสิทธิเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลและการศึกษาของบุตร แต่ความประภูมิว่าเด็กที่เกิดมานั้น ข้าราชการฝ่ายหญิงมิได้ตั้งครรภ์ด้วยตนเอง แต่ได้นำตัวอ่อนที่ได้รับการผสมแล้วจากเชื้ออสุจิของสามีของข้าราชการฝ่ายหญิงมิได้ตั้งครรภ์ด้วยตนเอง แต่ได้นำตัวอ่อนที่ได้รับการผสมแล้วจากเชื้ออสุจิของสามีของข้าราชการฝ่ายหญิงกับไข่ของข้าราชการฝ่ายหญิงไปฝากรไว้ในครรภ์ของหญิงอื่น จึงเกิดปัญหาว่าเด็กที่เกิดมานั้นเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของข้าราชการทั้งสองหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือ โดยมีความเห็นว่า หญิงที่รับ

"1. Two persons whose marriage is valid under chapter 122 of NRS may enter into a contract with a surrogate for assisted conception. Any such contract must contain provisions which specify the respective rights of each party, including:

- (a) Parentage of the child;
- (b) Custody of the child in the event of a change of circumstances; and
- (c) The respective responsibilities and liabilities of the contracting parties.

2 A person identified as an intended parent in a contract described in subsection 1 must be treated in law as a natural parent under all circumstances..."

ตั้งครรภ์แทนและให้กำเนิดเด็กนั้นเป็นมาตราโดยชอบด้วยกฎหมาย ส่วนข้าราชการหญิงซึ่งเป็นเจ้าของไข่ ไม่อาจอ้างหลักการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ว่าตนเป็นมาตราโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กนั้น ในทำนองเดียวกัน เมื่อข้าราชการฝ่ายชายไม่ได้เป็นสามีโดยชอบด้วยกฎหมายของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนจึงไม่อาจอ้างได้ว่าตนเป็นบิดาโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดมานั้น แม้ว่าตนจะเป็นเจ้าของเชื้ออสุจิ์ตาม ทำให้ข้าราชการหั้งสองคนไม่สามารถใช้สิทธิข้าราชการเพื่อเบิกค่ารักษาพยาบาลและค่าการศึกษาให้แก่เด็กที่เกิดจาก การรับตั้งครรภ์แทนนั้น ได้ ซึ่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกานี้ก็เป็นไปในทำนองเดียวกับคำพิพากษาศาลชั้นต้น เรื่องหนึ่งซึ่งมีข้อพิพากษาไว้ว่า “เด็กเกิดจากหญิงที่มิได้มีการสมรสกับชายให้ถือว่าเป็นบุตรของด้วยกฎหมายของหญิงนั้น เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น” เป็นที่แน่ชัดว่าศาลไทยได้มีคำตัดสินโดยเป็นไปตามด้วยกฎหมาย โดยมิได้มองถึงข้อเท็จจริงว่าเด็กนั้นมีความสัมพันธ์ทางพันธุกรรมกับผู้ใด ซึ่งในกรณีนี้ผู้วิจัยเห็นว่า ตามเจตนาของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะครอบครัว ก็เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องความสัมพันธ์ทางพันธุกรรมระหว่างบิดา มาตรา และบุตร โดยจะเห็นได้จากบทบัญญัติในมาตรา 1629(1) ที่ให้ความสำคัญกับบุตรของผู้ตายเป็นทายาทผู้มีสิทธิได้รับมรดกอันดับหนึ่งโดยใช้คำว่า “ผู้สืบสันดาน” ซึ่งคำว่า “ผู้สืบสันดาน” นี้ หมายความว่า บุตรของผู้ตายตามความเป็นจริง (ไม่คำนึงว่าจะเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่) หลักการนี้เป็นไปตามทฤษฎีของสำนักกฎหมายธรรมชาติ (Natural Law) ที่กล่าวว่า กฎหมายธรรมชาติเป็นกฎหมายที่มีอยู่ตามธรรมชาติเกิดขึ้นเอง มนุษย์ไม่ได้สร้างขึ้น เป็นกฎหมายที่อยู่เหนือรัฐและใช้ได้โดยไม่จำกัดเวลา และสถานที่ เป็นกฎเกณฑ์ทางกฎหมายต่างๆ ในอุดมคติซึ่งอยู่เหนือกว่ากฎหมายที่รัฐสร้างขึ้น โดยถือว่ากฎเกณฑ์ดังกล่าวมีที่มาจากกฎหมายธรรมชาติของสรพสิ่ง ซึ่งอาจค้นพบได้โดยการใช้เหตุผล และศาลไทยควรมองในเรื่องประโยชน์สูงสุดของเด็กที่เกิดจากการรับตั้งครรภ์แทนเป็นสำคัญ เนื่องจากแม้ว่าเด็กจะเกิดจากหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน แต่เด็กก็มิได้มีความสัมพันธ์ทางพันธุกรรมกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนแต่อย่างใด อีกทั้งโดยสภาพสังคมครอบครัวทั่วไปเด็กที่เกิดมาควรจะมีทั้งบิดาและมารดา หากให้เด็กที่เกิดจากการรับตั้งครรภ์แทนเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนแต่ผู้เดียว ก็อาจเกิดปัญหาที่ตามมาในอนาคตว่าใครเป็นบิดาของตน

3. ปัญหาความเป็นที่สุดในการพิจารณาชี้ขาดเขตอำนาจของอนุญาโตตุลาการ
บุคคลผู้ที่ถูกเลือกให้มาทำหน้าที่เป็นอนุญาโตตุลาการนั้น ย่อมมีอำนาจในการ
กระทำการตามหน้าที่ที่ถูกกำหนดขึ้นเพื่อให้การอนุญาโตตุลาการบรรลุวัตถุประสงค์และเป็นไป
อย่างมีประสิทธิภาพ อำนาจที่สำคัญประการหนึ่งของอนุญาโตตุลาการ ก็คือ อำนาจพิจารณาชี้
ขาดเขตอำนาจของตนเอง ซึ่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.2545 ได้มีการวางหลัก
เกี่ยวกับอำนาจของอนุญาโตตุลาการไว้ในมาตรา 24 โดยมาตรา 24 วรรคแรกบัญญัติว่า “คณะ
อนุญาโตตุลาการมีอำนาจวินิจฉัยขอบเขตอำนาจของตน รวมถึงความมีอยู่ หรือความสมบูรณ์ของ
สัญญาอนุญาโตตุลาการ ความสมบูรณ์ของการตั้งคณะอนุญาโตตุลาการ และประเด็นข้อพิพาท
อันอยู่ภายใต้ขอบเขตอำนาจของคณะอนุญาโตตุลาการได้ และเพื่อวัตถุประสงค์นี้ให้อ้วว่าข้อ
สัญญาอนุญาโตตุลาการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาหลักเป็นข้อสัญญาแยกต่างหากจากสัญญา
หลัก...” ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีการแก้ไขให้เป็นไปตาม UNCITRAL Model Law on
International Commercial Arbitration Article 16(1)⁴ สิ่งนี้ดูคล้ายกับจะแก้ปัญหานี้เรื่องที่ว่า
ใครเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาชี้ขาดเขตอำนาจของอนุญาโตตุลาการได้ เพื่อเลี่ยงการประวิงคดี และ
การใช้เวลานานในการชี้ขาดข้อพิพาทด้วย อย่างไรก็ตาม อำนาจดังกล่าวไม่ใช่อำนาจเด็ดขาดของ
อนุญาโตตุลาการ เนื่องจากมาตรา 24 วรรคสาม ให้สิทธิแก่คู่พิพาทฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งในการยื่นคำ
ร้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจให้วินิจฉัยชี้ขาดว่าอนุญาโตตุลาการมีอำนาจพิจารณาชี้ขาดเขตอำนาจ
ของตนในปัญหาดังกล่าวหรือไม่ และในระหว่างการพิจารณาของศาล คณะอนุญาโตตุลาการก็ยัง
สามารถดำเนินการทางอนุญาโตตุลาการและทำคำชี้ขาดต่อไปได้ โดยมิได้มีบทบัญญัติกำหนดให้
อย่างชัดเจนว่าศาลจะต้องทำการวินิจฉัยชี้ขาดว่าอนุญาโตตุลาการมีอำนาจพิจารณาชี้ขาดเขต
อำนาจของตนหรือไม่ภายในระยะเวลาเพียงใด ซึ่งหากคณะอนุญาโตตุลาการดำเนินการพิจารณา
และทำคำชี้ขาดข้อพิพาทด้วยตนเองแล้ว แต่ปรากฏว่าศาลมีเหตุผลที่อนุญาโตตุลาการได้พิจารณาชี้
ขาดไปไม่ถูกต้อง เช่น ปัญหาระยะเวลาเพียงใด ซึ่งหากคณะกรรมการเสร็จภายหลังว่าที่อนุญาโตตุลาการได้พิจารณาชี้
ขาดไปไม่ถูกต้อง เช่น ปัญหาระยะเวลาเพียงใด แต่ควรแก้ไขโดยอนุญาโตตุลาการนั้นไม่สามารถระงับได้
โดยอนุญาโตตุลาการเนื่องจากเป็นปัญหาที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของ

⁴ Article 16. Competence of arbitral tribunal to rule on its jurisdiction

(1) The arbitral tribunal may rule on its own jurisdiction, including any objections with respect to the existence or validity of the arbitration agreement. For that purpose, an arbitration clause which forms part of a contract shall be treated as an agreement independent of the other terms of the contract. A decision by the arbitral tribunal that the contract is null and void shall not entail *ipso jure* the invalidity of the arbitration clause.

ประชาชน ก็จะยิ่งทำให้เป็นการเสียเวลามากกว่าเดิม เพราะเมื่อศาลตัดสินว่าข้อพิพาทนั้นไม่สามารถจับได้โดยอนุญาโตตุลาการ กระบวนการพิจารณาทั้งหมดที่ผ่านมาของอนุญาโตตุลาการใน การพิจารณาซึ่งขัดข้อพิพาทก็จะเสียไปทั้งหมด และคู่กรณีทั้งสองฝ่ายก็จะเสียเวลาต้องไปฟ้องคดี ต่อศาลให้ทำการพิจารณาใหม่อีกครั้ง

ผู้วิจัยขอเสนอแนวทางว่าควรกำหนดระยะเวลาไว้ให้ชัดเจนว่า เมื่อศาลได้รับคำร้อง ของคู่พิพาทฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งให้วินิจฉัยซึ่งขัดข้ออนุญาโตตุลาการมีอำนาจพิจารณาซึ่งขัดเขต อำนาจของตนในปัญหาดังกล่าวหรือไม่แล้ว ศาลต้องดำเนินการวินิจฉัยซึ่งขัดภายในระยะเวลา 15 วัน และในกรณีมีเหตุจำเป็นอันสมควรไม่สามารถวินิจฉัยซึ่งขัดได้ทันกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ขยายระยะเวลาออกไปได้อีก 15 วัน โดยในระหว่างการพิจารณาของศาล ให้คณะ อนุญาโตตุลาการหยุดการพิจารณาชั่วคราว ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่คู่พิพาทที่จะได้ไม่ต้องเสียเวลา และเสียค่าใช้จ่ายต่างๆ

4. ปัญหาเกี่ยวกับองค์คณะของอนุญาโตตุลาการ

องค์คณะของอนุญาโตตุลาการเกิดขึ้นจากการตกลงกำหนดจำนวน อนุญาโตตุลาการกันไว้ของคู่กรณีทั้งสองฝ่ายว่าหากเกิดข้อพิพาทขึ้นจะให้แต่งตั้ง อนุญาโตตุลาการจำนวนเท่าไร สำหรับกรณีที่ไม่ได้มีการกำหนดไว้ในสัญญากล่าวไว้ในสัญญาอนุญาโตตุลาการ ตั้งแต่แรกว่าให้องค์คณะอนุญาโตตุลาการประกอบด้วยอนุญาโตตุลาการกี่คน และต่อมาเมื่อเกิด ข้อพิพาทขึ้น คู่กรณีทั้งสองฝ่ายก็ไม่สามารถตกลงกำหนดจำนวนอนุญาโตตุลาการได้ ให้มี อนุญาโตตุลาการเพียงคนเดียว (มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.2545 วรรคสาม) จะเห็นได้ว่า บทบัญญัติส่วนนี้ของพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.2545 จะ แตกต่างกับ UNCITRAL Model Law on International Commercial Arbitration Article 10⁵ ที่ กำหนดว่าหากไม่สามารถตกลงกำหนดจำนวนอนุญาโตตุลาการได้ให้มีอนุญาโตตุลาการ 3 คน ทั้งนี้ อาจเป็นเพียงต้องการให้ประหยัดค่าใช้จ่ายของคู่กรณีนั่นเอง เพราะเห็นว่าข้อพิพาทส่วน ใหญ่ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมีความยุ่งยากไม่มากนักและอาจจะมีทุนทรัพย์มีสูงมาก อย่างไรก็ ตาม ถึงแม้ว่ากฎหมายจะกำหนดบทบัญญัติเอาไว้อย่างชัดเจน แต่การที่มีอนุญาโตตุลาการเพียง คนเดียวเป็นองค์คณะก็อาจเกิดผลเสียและปัญหาได้ กล่าวคือ แม้การจะแต่งตั้งข้อพิพาทโดย อนุญาโตตุลาการจะมีความรวดเร็วกว่าศาล แต่ขั้นตอนการดำเนินกระบวนการพิจารณาบางส่วนของ

⁵ Article 10. Number of arbitrators

(1) The parties are free to determine the number of arbitrators.

(2) Failing such determination, the number of arbitrators shall be three.

อนุญาโตตุลาการก็ดำเนินการคล้ายกับการดำเนินกระบวนการพิจารณาในศาล ทั้งอนุญาโตตุลาการยังต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ มากกว่าหนึ่งสาขา ดังเช่นกรณีข้อพิพาทเรื่องสัญญารับตั้งครรภ์แทน อนุญาโตตุลาการจะต้องมีความรู้ทางด้านกฎหมาย รวมถึงความรู้ทางด้านการแพทย์บางส่วนด้วย ดังนั้นการมีอนุญาโตตุลาการเพียงคนเดียวเป็นองค์คณะ อนุญาโตตุลาการอาจมีความรู้ ความเชี่ยวชาญไม่เพียงพอ และหากข้อพิพาทมีความซับซ้อนมาก อาจทำให้อนุญาโตตุลาการเกิดความกดดันและความเครียดได้มากกว่าการมีอนุญาโตตุลาการหลายคนเป็นองค์คณะ

ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนวทางว่าควรกำหนดในพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545 ให้ชัดเจนว่าในกรณีที่ไม่อาจตกลงกำหนดจำนวนอนุญาโตตุลาการได้ ให้มีอนุญาโตตุลาการ 3 คน ไม่ควรให้มีอนุญาโตตุลาการเพียงคนเดียวเป็นองค์คณะในการระงับข้อพิพาท เพราะจะเป็นภารຍาในการดำเนินกระบวนการพิจารณาเนื่องจากอนุญาโตตุลาการจะต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญทั้งในด้านกฎหมาย และในเรื่องของสัญญารับตั้งครรภ์แทนด้วย ซึ่งจะเป็นการเสียเวลาในการเลือกหาบุคคลที่จะมาเป็นอนุญาโตตุลาการ และอาจทำให้อนุญาโตตุลาการเกิดความกดดันและความเครียดได้

5. ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจของอนุญาโตตุลาการในการพิจารณาพยานหลักฐาน และคำพิพากษาของศาลในการบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ

แม้คู่พิพาทจะมีสิทธิเสนอพยานหลักฐานเพื่อสนับสนุนข้อ主张 ข้อเตียง หรือข้อเท็จจริงต่างๆ ของตนได้อย่างเต็มที่ แต่สิทธิในการเสนอพยานหลักฐานนี้มิได้เป็นสิทธิที่ให้คู่พิพาทใช้โดยไม่มีขอบเขตจำกัด โดยหากอนุญาโตตุลาการเห็นว่า พยานหลักฐานที่คู่พิพาทนำเสนอเป็นพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่พิพาทเล็กน้อยและไม่มีผลต่อการชี้ขาดตัดสินข้อพิพาท อนุญาโตตุลาการมีอำนาจใช้ดุลพินิจกำหนดให้คู่พิพาทนำเสนอเฉพาะพยานหลักฐานเท่านั้นที่เป็นเท่านั้นได้ และทำการพิจารณาทำคำชี้ขาดต่อไป หากคู่พิพาทฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ปฏิบัติตามคำชี้ขาดดังกล่าว การบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการจะเป็นต้องให้ศาลที่มีเขตอำนาจมีคำพิพากษางบังคับตามคำชี้ขาด โดยศาลมีอำนาจทำการชี้ขาดอย่างมีรับบังคับให้ตามที่ขอหรือปฏิเสธไม่บังคับให้เท่านั้น ศาลไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปรื้อหรือแก้ไขในเนื้อหาสาระของคำชี้ขาดได้ ในกรณีที่อนุญาโตตุลาการใช้ดุลพินิจไม่ยอมรับฟังพยานหลักฐานบางอย่างเกี่ยวกับสัญญารับตั้งครรภ์แทน เช่น หลักฐานทางการแพทย์ โดยมองว่าพยานหลักฐานดังกล่าวเป็นพยานหลักฐานที่มีความเกี่ยวข้องกับประเด็นที่พิพาทเล็กน้อย ไม่สำคัญ และไม่มีผลต่อการชี้ขาดตัดสินข้อพิพาท แต่ภายหลังศาลพบว่าพยานหลักฐานดังกล่าวเป็นพยานหลักฐานที่สำคัญในคดี อันอาจทำให้ผลของคดีเปลี่ยนแปลงไป กรณีศาลมีอำนาจทำการชี้ขาดตามคำชี้

ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการได้ด้วยเหตุที่ว่าคำชี้ขาดนั้นเป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ศาลไม่มีอำนาจยกข้อเท็จจริงในส่วนนี้ขึ้นามพิจารณาหรือแก้ไขในเนื้อหาสาระของคำชี้ขาดได้ ซึ่งก็เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545 มาตรา 44 ปัญหา คือ กระบวนการพิจารณาคดีทุกขั้นตอนครอบคลุมถ้วนสมบูรณ์ขาดแต่เพียงมิได้มีการพิจารณาพยานหลักฐานอันเป็นข้อสำคัญเท่านั้น ซึ่งหากศาลปฏิเสธที่จะบังคับตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการไปแล้ว คู่กรณีจะทำอย่างไรต่อไป เนื่องจากคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการถึงที่สุดและมีผลผูกพันคู่กรณีไปแล้ว แต่ไม่สามารถบังคับให้ปฏิบัติตามได้ อีกทั้งศาลก็ไม่สามารถเพิกถอนคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการได้ หากไม่มีคู่พิพาทฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งยื่นคำร้องเข้ามาต่อศาล

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนวทางว่าควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545 เกี่ยวกับบทบัญญัติเรื่องการเพิกถอนคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ โดยให้อำนาจศาลที่จะพิจารณาและทำการเพิกถอนคำชี้ขาดได้เองหากศาลมพบว่าเป็นกรณีที่การบังคับตามคำชี้ขาดนั้นเป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เพื่อให้ข้อพิพาทกลับไปสู่กระบวนการกรองอนุญาโตตุลาการอีครั้งและทำการพิจารณาพยานหลักฐานใหม่ได้ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ไม่เป็นการเสียเวลาของคู่กรณีทั้งสองฝ่าย และให้สมเจตนารมณ์ของการระงับข้อพิพาทด้วยอนุญาโตตุลาการที่ต้องการให้ข้อพิพาทระงับไปโดยรวดเร็วทันที