

## สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI

### บทที่

1	บทนำ .....	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
	1.3 สมมติฐานการวิจัย.....	4
	1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	4
	1.5 วิธีการวิจัย.....	5
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2	ประวัติความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว....	6
	2.1 ประวัติความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีในการเปิดเสรีในทางการค้าและบริการ ภายใต้ข้อตกลงระหว่างประเทศ.....	6
	2.1.1 ข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (General Agreement on Tariffs and Trade: GATT).....	6
	2.1.1.1 วัตถุประสงค์ของ GATT.....	7
	2.1.1.2 หลักการดำเนินการของ GATT.....	8
	2.1.1.3 หน้าที่ของ GATT.....	9
	2.1.1.4 การปรับตัวของประเทศไทยต่อ GATT.....	10
	2.1.2 ข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Service: GATS).....	11
	2.1.2.1 พันธกรณีและข้อผูกพันภายใต้ GATS.....	14
	2.1.2.2 การเข้าสู่ตลาดการค้าบริการ (Market Access).....	15
	2.1.2.3 การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment).....	15

2.1.2.4	ข้อยกเว้นจากพันธกรณีและข้อผูกพันภายใต้ GATS.....	16
2.1.2.5	ประเทศไทยและผลกระทบต่อ การเปิดเสรีการค้าบริการ.....	17
2.1.2.6	ข้อผูกพันเปิดเสรีการค้าบริการของ ไทยภายใต้ข้อตกลง- ทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ขององค์การการค้าโลก (WTO).....	18
2.2	ประวัติความเป็นมาแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว- ในประเทศไทย.....	28
2.2.1	ความเป็นมาในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในประเทศไทย.....	28
2.2.1.1	สมัยสุโขทัย.....	28
2.2.1.2	สมัยกรุงศรีอยุธยา.....	30
2.2.1.3	สมัยกรุงรัตนโกสินทร์.....	31
2.2.2	ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ- ของคนต่างด้าวในประเทศไทย.....	32
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวและนอมินี- (Nominee) หรือตัวแทนอำพราง.....	41
3.1	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ ของคนต่างด้าว.....	41
3.1.1	ความหมายของ “คนต่างด้าว”.....	41
3.1.2	ประเภทธุรกิจควบคุม.....	44
3.1.3	หน่วยงานที่ควบคุมดูแลและอำนาจหน้าที่.....	48
3.1.4	มาตรการลงโทษ.....	50
3.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจและนอมินี (Nominee) หรือตัวแทนอำพราง.....	51
3.2.1	ความหมายของนอมินี (Nominee) หรือตัวแทนอำพราง.....	52
3.2.2	หลักเกณฑ์ของกฎหมายเกี่ยวกับความผิดฐานนอมินี (Nominee) หรือตัวแทนอำพราง.....	56

3.2.3 รูปแบบของการกระทำลักษณะนอมินี (Nominee) หรือ ตัวแทนอำพรางในประเทศไทย.....	57
3.2.3.1 การให้บุคคลธรรมดาสัญชาติไทยถือหุ้นแทนคนต่างด้าว.....	57
3.2.3.2 การถือหุ้นไขว้ (Cross Share Holding).....	58
3.2.3.3 การถือหุ้นหลายลำดับชั้น.....	59
3.2.3.4 การควบคุมผู้ถือหุ้นคนไทย.....	59
1) การกำหนดให้คนต่างด้าวซึ่งถือหุ้นฝ่ายข้างน้อยมีสิทธิ ออกเสียงในที่ประชุมผู้ถือหุ้นมากกว่าผู้ถือหุ้นคนไทย ซึ่งถือหุ้นฝ่ายข้างมากในข้อบังคับของบริษัท.....	60
2) การมอบฉันทะ (Proxy) ให้ผู้ถือหุ้นต่างด้าวมีสิทธิ ออกเสียงลงคะแนนแทนผู้ถือหุ้นคนไทยในการประชุม ผู้ถือหุ้น.....	60
3) การกำหนดให้มติที่ประชุมผู้ถือหุ้นต้องได้รับความเห็นชอบ จากผู้ถือหุ้นฝ่ายข้างน้อยเสมอ.....	61
3.2.3.5 การกำหนดให้กรรมการที่เป็นคนต่างด้าวมีจำนวนมากกว่า กรรมการคนไทยหรือประธานกรรมการจะต้องเป็นคนต่างด้าว หรือกำหนดให้กรรมการที่เป็นคนต่างด้าวเป็นผู้มีอำนาจ ลงนามผูกพันบริษัท.....	61
3.3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจและนอมินี (Nominee) หรือตัวแทนอำพรางในต่างประเทศ.....	67
3.3.1 ประเทศออสเตรเลีย.....	67
3.3.1.1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ของประเทศออสเตรเลีย.....	68
3.3.1.2 ประเภทการลงทุนของคนต่างด้าว.....	68
3.3.1.3 หลักเกณฑ์ในการควบคุมและตรวจสอบการทำธุรกรรม การลงทุนของคนต่างด้าวรวมถึงนอมินี (Nominee) หรือ ตัวแทนอำพราง.....	71

3.3.2 ประเทศแคนาดา.....	77
3.3.2.1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ของประเทศแคนาดา.....	77
3.3.2.2 ประเภทการลงทุนของคนต่างด้าว .....	79
3.3.2.3 หลักเกณฑ์ในการควบคุมและตรวจสอบการทำธุรกรรม การลงทุนของคนต่างด้าวรวมถึง номини (Nominee) หรือ ตัวแทนอำพราง.....	79
4 ปัญหาการกระทำลักษณะ номини (Nominee) หรือตัวแทนอำพรางกับ- การบังคับใช้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542.....	86
4.1 ปัญหาจากคำนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” ของพระราชบัญญัติ การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542.....	86
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนในประเภทธุรกิจควบคุม.....	92
4.3 ปัญหาเหตุแห่งความล่าช้าและความไม่ชัดเจนในการพิจารณาอนุญาต ให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจ.....	94
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจ ของคนต่างด้าว.....	97
4.5 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย ในการนำผู้กระทำผิดมาลงโทษ.....	99
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	108
5.1 บทสรุป.....	108
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	110
บรรณานุกรม .....	118
ประวัติผู้วิจัย.....	127