

## สารบัญ

	บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
	บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	IV
	กิตติกรรมประกาศ.....	IX
	สารบัญ.....	X
<b>บทที่</b>		
<b>1</b>	บทนำ.....	1
	1.1 ความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
	1.3 สมมติฐานของการวิจัย.....	5
	1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	5
	1.5 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	6
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
<b>2</b>	ความหมายและแนวคิดที่เกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	7
	2.1 ความหมายและแนวคิดที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจ.....	7
	2.2 ความหมายและแนวคิดในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	9
	2.2.1 ลักษณะของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	17
	2.2.2 วิธีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	18
	2.2.3 รูปแบบการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	19
	2.2.3.1 การเสนอขายหุ้นให้กับสาธารณชน.....	19
	2.2.3.2 การเสนอขายหุ้นให้กับเอกชน ( Private Sale of Shares).....	21
	2.2.3.3 การขายทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ (Sale of Government or State – Owned Enterprise Assets).....	22

บทที่	หน้า
2.2.3.4 การจัดองค์กรใหม่โดยแบ่งแยกรัฐวิสาหกิจออกเป็นส่วน (Reorganization into component parts).....	23
2.2.3.5 การลงทุนของเอกชนในรัฐวิสาหกิจ (New Private Investment in State – Owned Enterprises) .....	24
2.2.3.6 การขายหุ้นให้กับฝ่ายบริหารและพนักงาน (Management Employee Buy – Out).....	25
2.2.3.7 การให้เช่ากิจการและการทำสัญญาให้เอกชนเข้ามา เป็นผู้บริหาร (Leases and Management Contracts) .....	26
2.3 การแปรรูปรัฐวิสาหกิจในต่างประเทศ.....	26
2.4 หลักการทั่วไปของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	27
2.5 การแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศอังกฤษ.....	28
2.6 การแปรรูปรัฐวิสาหกิจในรูปบริษัทจำกัด.....	31
2.7 การแปรรูปบริษัทในกิจการสาธารณูปโภค.....	31
2.8 กฎหมายเพื่อรองรับการแปรรูป.....	32
2.9 วิธีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	32
2.10 ผลของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจและบทบาทของรัฐ.....	33
2.11 บทบาทของรัฐภายหลังการแปรรูป.....	33
2.12 การกำกับดูแลและส่งเสริมการแข่งขัน.....	33
2.13 แนวคิดของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย.....	35
2.13.1 หลักการดูแลผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน.....	36
2.13.2 หลักการดูแลผลประโยชน์ของผู้บริโภค.....	37
2.13.3 หลักการดูแลผลประโยชน์ของพนักงาน.....	37
2.14 การแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย.....	38
2.15 แนวคิดกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.....	39

บทที่	หน้า
2.16 แนวคิดกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	42
2.17 แนวคิดพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ. ศ. 2497.....	44
2.18 แนวคิดประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 พ. ศ. 2515.....	45
2.19 แนวคิดพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ. ศ. 2542.....	46
2.20 แนวคิดพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ. ศ. 2544.....	47
2.21 แนวคิดพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ. ศ. 2542.....	48
3 กฎหมายที่ใช้ในการแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย.....	50
3.1 กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.....	53
3.2 กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	55
3.3 เปรียบเทียบกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 .....	57
3.4 พระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2497.....	58
3.5 ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 พ. ศ. 2515.....	59
3.6 พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ. ศ. 2542.....	61
3.6.1 กิจการด้านโทรศัพท์.....	63
3.6.2 สิทธิประโยชน์.....	63
3.6.2.1 สิทธิในการประกอบการตามพระราชบัญญัติองค์การ โทรศัพท์ พ. ศ. 2497.....	63
3.6.2.2 สิทธิตามสัญญาเช่าอสังหาริมทรัพย์.....	63
3.6.2.3 สิทธิตามสัญญาร่วมการงานและการลงทุน.....	63

บทที่	หน้า
3.7 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พุทธศักราช 2544.....	66
3.8 การคุ้มครองการแข่งขัน.....	67
3.9 พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ. ศ. 2542.....	67
3.9.1 การใช้อำนาจเหนือตลาด.....	67
3.9.2 การควบรวมธุรกิจ(Merger and Acquisition) .....	70
3.9.3 การกระทำการตกลงร่วมกัน(Agreement) .....	71
3.9.4 การค้าที่ไม่เป็นธรรม(Unfair Trade Practice).....	72
3.10 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการผูกขาด.....	73
3.11 ผลของสัญญาสัมปทาน.....	74
3.12 สัญญาร่วมการงานและการลงทุน.....	76
3.13 คำพิพากษาศาลปกครอง คดีหมายเลขแดงที่ 448/2548 เรื่อง คดีพิพาท เกี่ยวกับสัญญาทางปกครองระหว่าง บริษัท ทีทีเอนด์ ที จำกัด และบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน).....	80
3.14 องค์กรกำกับดูแลหลังการแปรรูป.....	81
3.14.1 หน่วยงานกำกับดูแลโทรคมนาคม.....	82
3.14.1.1 บริการโทรคมนาคม.....	82
3.14.1.2 พฤติกรรมการผูกขาดในบริการโทรคมนาคม.....	82
3.14.1.3 ต้นทุนในการให้บริการโทรคมนาคม.....	83
3.15 อำนาจหน้าที่ในการเป็นคณะกรรมการร่วมของ กทช.....	83
3.16 การลงบัญชีส่วนแบ่งรายได้ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน).....	84
4 วิเคราะห์เนื้อหาและเงื่อนไขในสัญญาสัมปทาน.....	86
4.1 วิเคราะห์เนื้อหาและเงื่อนไขในสัญญาสัมปทานเดิม.....	87
4.2 วิเคราะห์ผลกระทบของการแปลงส่วนแบ่งรายได้ เป็นภาษีสรรพสามิต.....	88

บทที่	หน้า
4.3 วิเคราะห์สาเหตุในการแปรสัญญาสัมปทานมา เป็นภาษีสรรพสามิต.....	89
4.4 วิเคราะห์ลำดับขั้นตอนการแปลงสัญญาสัมปทาน ในกิจการโทรคมนาคม.....	94
4.5 วิเคราะห์สถานะของมติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ 28 มกราคม พ.ศ.2546 และ 11 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2546 .....	95
4.6 วิเคราะห์ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)..	96
4.7 วิเคราะห์ธุรกิจโทรคมนาคมกับความมั่นคงของชาติ.....	98
5 สรุปและข้อเสนอแนะ.....	101
5.1 สรุป.....	102
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	109
บรรณานุกรม.....	114
ภาคผนวก....	119
ประวัติผู้วิจัย.....	175