

วิทยานิพนธ์เรื่อง	ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการให้กู้ยืม นอกระบบ
คำสำคัญ	อุปสรรค, สินเชื่อ, กู้ยืมนอกระบบ
นักศึกษา	สิปตำรวจเอก วัชรพงษ์ อินสกุล
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ อากัสสร จันทวิมล
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	อาจารย์ เสงี่ยม บุญจันทร์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2554

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นการศึกษาถึงความเป็นมา ความหมาย ลักษณะของการกู้ยืมเงินนอกระบบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้กู้ยืมเงินนอกระบบ ซึ่งเป็นการศึกษาถึงแง่มุมของการปล่อยสินเชื่อส่วนบุคคลของธนาคารหรือสถาบันการเงินที่ไม่ใช่ธนาคารอันมีผลกระทบต่อการใช้เงินนอกระบบ นอกจากนี้ยังได้ศึกษาถึงหลักเกณฑ์การโอนหนี้นอกระบบให้เข้าสู่ระบบตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะออกมาเพื่อช่วยเหลือประชาชน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องและมีความสัมพันธ์กับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นอย่างมาก

นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงกฎหมายเกี่ยวกับการทวงหนี้ที่ไม่เป็นธรรม ซึ่งในอนาคตรัฐบาลจะได้มีการตรากฎหมายฉบับนี้เพื่อออกมาใช้บังคับกับกลุ่มที่ทวงหนี้อย่างไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ก็เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำอันไม่เป็นธรรมของผู้ให้กู้ต่อผู้กู้ ซึ่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้นำบทกฎหมายของต่างประเทศที่ใกล้เคียงกับกฎหมายไทยในเรื่องดังกล่าวมาเพื่อเป็นการเปรียบเทียบเพื่อให้ผู้อ่านสามารถเข้าใจได้โดยง่าย

อุปสรรคใหญ่ที่สุดในการป้องกันและปราบปรามหนี้นอกระบบ คือหนี้นอกระบบเป็นแหล่งเงินกู้สุดท้ายสำหรับผู้มีรายได้น้อยที่ไม่สามารถกู้เงินจากแหล่งอื่นได้เพราะไม่สามารถหาทรัพย์สินที่จะนำมาวางเป็นประกันเงินกู้ซึ่งโรงรับจำนำและธนาคารพาณิชย์บังคับให้ต้องมีสำหรับการกู้เงินได้และถ้าผู้กู้นั้นให้ความร่วมมือกับทางการในการปราบปรามหนี้นอกระบบ ในวันข้างหน้าจะไม่สามารถหาแหล่งเงินกู้ที่ตนสามารถเข้าถึงได้อีก

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงมุ่งที่จะแนวทางที่จะนำมาพัฒนากฎหมายให้สามารถใช้แก้ปัญหาหานี้  
นอกระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

<b>THESIS TITLE</b>	PROBLEMS AND OBSTACLES IN THE ENFORCEMENT OF THE LAW ON ILLICIT LOANS BY LOAN SHARKS
<b>KEYWORD</b>	OBSTACLES, ILLICIT LOANS, LOAN SHARKS
<b>STUDENT</b>	POLICE SERGEANT WATCHARAPHONG INSAKUL
<b>THESIS ADVISOR</b>	ASSOCIATE PROFESSOR ARBHAS CHANDAVIMOL
<b>THIS CO-ADVISOR</b>	SANGIAM BOONCHAN
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAW (BUSINESS LAW)
<b>FACULTY</b>	FACULTY OF LAW, SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2011

### **ABSTRACT**

This thesis purports to analytically study the historical background, definition and characteristics of illicit loans by loan-sharks and relevant legislation, putting the stress on the problems and impediments to the enforcement of the legislation relating to such irregular loan. It analyzes different angles of the granting of personal loans by the banks and non-bank financial institutions, which have impacts on the irregular loans by loan sharks. It also studies the process and principles in converting such irregular loans into regular ones in line with the Government's policy to rescue the people from loan-sharks, which is very closely relevant to this thesis.

It also comments about the legislation on the use of coercion to exhort repayment of iniquitous debts, which the Government plans to enact in the future to be applied to the exhorters for the repayment of iniquitous debts in order to prevent and suppress the iniquitous deeds of such illegal lenders to the money borrowers. And so as to facilitate the comprehension of the readers, it also provides the texts of the laws of the foreign countries which are similar to the Thai law in this matter for comparison.

The biggest hurdles in the prevention and suppression of these illegal loans are that the loan sharks are lenders of last resort for low income people, who are unable to obtain the loans elsewhere, because they can not find any property to put in pledge as security for personal loans which are required by pawn shops and commercial banks and also if such borrowers collaborate

with the authorities in the suppression of the loan sharks they will no longer find any accessible source of loans in the future.

Hence the endeavor of this study to recommend a plausible way to improve the legislation that would make it efficacious in resolving loan sharks problems.