

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	IV
สารบัญ .....	V
สารบัญรูปภาพ .....	XII
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.1 ความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา.....	9
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	10
3 ขอบเขตของการวิจัย .....	10
3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา.....	10
3.2 ขอบเขตด้านประชากร .....	13
3.3 เครื่องมือในการวิจัย.....	13
3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	13
3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	14
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย .....	14
4.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework) .....	14
4.2 สมมติฐานการวิจัย (Hypothesis).....	16
5 คำถามการวิจัย.....	16
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	16
8 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	17

บทที่	หน้า
<b>2 แนวคิด ทฤษฎี และหลักการเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพลือบบบียีสต์</b>	<b>18</b>
1 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพลือบบบียีสต์ .....	18
1.1 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิในการประกอบอาชีพ .....	18
1.2 แนวคิดเกี่ยวกับอาชีพลือบบบียีสต์ .....	20
1.2.1 ในสมัยพุทธกาล .....	20
1.2.2 ในยุคปัจจุบัน .....	23
1.3 บทบาทและหน้าที่ของลือบบบียีสต์ .....	24
2 บทบาทของลือบบบียีสต์กับองค์กรเอกชน/องค์กรที่มิใช่รัฐบาล (Non-Governmental Organizations: NGOs) .....	26
3 แนวคิดเกี่ยวกับระบบอนุญาตในการประกอบอาชีพ .....	30
4 จรรยาบรรณในการประกอบอาชีพ .....	31
4.1 ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม .....	31
4.2 คุณธรรมในการทำงาน .....	32
4.3 จริยธรรมในการทำงาน .....	32
5 แนวคิดเกี่ยวกับตัวแทน .....	33
6 แนวคิดเกี่ยวกับนายหน้า .....	34
6.1 หน้าที่ของนายหน้า .....	35
6.2 หน้าที่อื่นที่นายหน้าต้องปฏิบัติตามกฎหมาย .....	37
6.3 ความรับผิดชอบของนายหน้า .....	37
6.4 สิทธิของนายหน้า .....	38
6.5 ความระงับแห่งสัญญาของนายหน้า .....	40
7 ทฤษฎีที่เกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพลือบบบียีสต์ .....	40
7.1 ทฤษฎีลำดับความต้องการ .....	40
7.2 ทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดการ .....	43
7.3 ทฤษฎีการกำกับดูแล .....	43
7.4 ทฤษฎีประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม .....	44
7.4.1 แนวคิดพื้นฐานของประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม .....	45
7.4.2 หลักการสำคัญของประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม .....	45
7.5 ทฤษฎีผลประโยชน์ทับซ้อน .....	46

## บทที่

## หน้า

7.5.1 ความหมายและลักษณะของผลประโยชน์ทับซ้อน.....	46
7.5.2 แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน .....	47
8 หลักการที่เกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพล็อบบี้ยิสต์.....	47
8.1 หลักสิทธิมนุษยชน (Human Rights Principle).....	47
8.2 หลักสิทธิและเสรีภาพ (Rights and Liberty Principle) .....	51
8.3 หลักความเสมอภาค (Equality Principle) .....	52
8.4 หลักความโปร่งใส (Transparency Principle).....	54
8.5 หลักธรรมาภิบาล (Good Governance Principle).....	55
8.6 หลักการสร้างแรงจูงใจ (Motivation Principle) .....	59
<b>3</b> <b>มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบอาชีพล็อบบี้ยิสต์ตามกฎหมาย</b> <b>ระหว่างประเทศ ต่างประเทศ และประเทศไทย</b> .....	<b>61</b>
1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพล็อบบี้ยิสต์ของ ระหว่างประเทศ.....	61
1.1 ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Human Rights Declaration) .....	61
1.2 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนสากล (Universal Declaration of Human Rights) .....	66
1.3 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: ICESCR).....	69
1.4 อนุสัญญาว่าด้วยการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women: CEDAW).....	74
1.5 อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination: CERD).....	78

## บทที่

## หน้า

1.6 อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และการกระทำอื่น ๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention Against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: CAT).....	83
1.7 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities: CRPD).....	87
2 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพลับปีศาจ ของต่างประเทศ.....	91
2.1 กลุ่มประเทศที่ใช้กฎหมายจารีตประเพณี.....	91
2.1.1 กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพลับปีศาจของ สหรัฐอเมริกา.....	91
2.1.2 การควบคุมการประกอบอาชีพลับปีศาจของประเทศอังกฤษ....	105
2.2 กลุ่มประเทศที่ใช้กฎหมายลายลักษณ์อักษร.....	114
2.2.1 การควบคุมการประกอบอาชีพลับปีศาจของประเทศญี่ปุ่น.....	114
2.2.2 การควบคุมการประกอบอาชีพลับปีศาจของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	121
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพลับปีศาจของ ประเทศไทย.....	129
3.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	129
3.2 ประกาศพระราชโองการให้ใช้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)	133
3.3 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566-2570)..	140
3.4 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	143
3.5 ประมวลกฎหมายอาญา.....	167
3.6 พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541.....	170
3.7 พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518.....	174
3.8 พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของ รัฐ พ.ศ. 2542.....	179
3.9 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. 2561.....	185
3.10 พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540.....	194
3.11 พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551.....	201

บทที่	หน้า
3.12 ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 .....	207
4 ตารางเปรียบเทียบกฎหมายต่างประเทศและกฎหมายไทยเกี่ยวกับการ ประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์ .....	211
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพ ล็อบบิยิสต์.....</b>	<b>216</b>
1 ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับสิทธิในการประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์ .....	216
1.1 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์ .....	217
1.2 ปัญหาสภาพสังคมและเศรษฐกิจที่ส่งผลต่อการประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์	221
2 ปัญหาคุณสมบัติของผู้ประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์ .....	225
3 ปัญหาบทบาทหน้าที่ของผู้ประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์ .....	230
4 ปัญหาการตรวจสอบผู้ประกอบอาชีพล็อบบิยิสต์ .....	235
5 การสนทนากลุ่มเฉพาะเจาะจง (Focus Group) และการสัมภาษณ์เชิงลึก .....	242
6 โครงสร้างกฎหมายต้นแบบว่าด้วยวิชาชีพล็อบบิยิสต์.....	257
6.1 หลักการและเหตุผล .....	257
6.2 ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพล็อบบิยิสต์ พ.ศ. ....	258
<b>5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>270</b>
1 สรุป อภิปรายผล.....	270
2 ข้อเสนอแนะ .....	275
4 ข้อเสนอแนะการทำวิจัยครั้งต่อไป .....	280
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>281</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>288</b>
ภาคผนวก ก. กระบวนการวิจัยการประชุมกลุ่ม (Focus Group).....	289
ภาคผนวก ข. 2021 California Code, Government Code - GOV, TITLE 9 - POLITICAL REFORM ของสหรัฐอเมริกา.....	300
ภาคผนวก ค. Transparency of Lobbying, Non-Party Campaigning and Trade Union Administration Act 2014 ของประเทศอังกฤษ .....	306
ภาคผนวก ง. Lobbying Disclosure Act of 1995 .....	309
ภาคผนวก จ. Honest Leadership and Open Government Act 2007 .....	327

<b>บทที่</b>	<b>หน้า</b>
ภาคผนวก ฉ. Freedom of Information Act 2000.....	335
ภาคผนวก ช. Penal Code 2017.....	339
ภาคผนวก ซ. National Public Service Act 2005 .....	341
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>343</b>

## สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	15