

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ.....	VII
สารบัญ	VIII

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	2
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.5 ขอบเขตของการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการบริการสาธารณะและ	
วิธีพิจารณาคดีปกครอง	8
2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริการสาธารณะของประเทศไทย	8
2.1.1 ความหมายของการบริการสาธารณะ.....	9
2.1.2 หลักที่สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ	11
1) หลักความเสมอภาคของบริการสาธารณะ.....	11
2) หลักความต่อเนื่องของบริการสาธารณะ	12
3) หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงของบริการสาธารณะ	13
2.1.3 มาตรการทางกฎหมายในการจัดทำบริการสาธารณะ	14
2.2 แนวคิดและทฤษฎีการบริการสาธารณะตามกฎหมายปกครองฝรั่งเศส	14
2.2.1 หลักความต่อเนื่องของการบริการสาธารณะ	16
2.2.2 หลักความเสมอภาคภายใต้การบริการสาธารณะ	23
2.2.3 หลักการปรับตัวของการบริการสาธารณะ.....	28

บทที่	หน้า
2.3 หลักการและทฤษฎีเกี่ยวกับวิธีพิจารณาคดีปกครองของประเทศไทย.....	30
2.3.1 ความหมายของวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	31
2.3.2 หลักกฎหมายทั่วไปว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	31
2.3.3 ลักษณะพิเศษของวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	35
2.4 หลักการและทฤษฎีเกี่ยวกับวิธีพิจารณาคดีปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	52
2.4.1 หลักการฟังความทุกฝ่าย.....	53
2.4.2 ระบบไต่สวนในวิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	56
2.4.3 วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาคดีปกครอง.....	59
2.5 หลักการและทฤษฎีของวิธีพิจารณาคดีปกครองของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี....	71
2.5.1 หลักการพื้นฐานของการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดี.....	71
2.5.2 วิธีพิจารณาคดีปกครอง.....	72
2.5.3 มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	74
2.6 วิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองของสาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และประเทศไทย.....	79
3 วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีปกครอง	
ตามกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองของประเทศไทย.....	82
3.1 ความหมายของวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	83
3.1.1 ความหมายของการทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง.....	87
3.1.2 ความหมายของการบรรเทาทุกข์ชั่วคราว.....	88
3.2 วัตถุประสงค์ของกฎหมายในการกำหนดวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	89
3.3 หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	92
3.3.1 หลักการทั่วไปเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	93
3.3.2 การพิจารณาของศาล วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	95
3.3.3 อำนาจของศาลปกครอง.....	99
3.3.4 อำนาจดุลพินิจของศาลปกครอง.....	101
3.3.5 การสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง กรณีที่มีการยื่นคำขอโดยเร่งด่วน.....	101

บทที่	หน้า
3.3.6 กระบวนการจัดทำคำสั่งวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาและการยื่นคำขอ ให้ศาลพิจารณาคำขอโดยเร่งด่วนหรือคำขอได้สวนฉุกเฉิน.....	105
3.3.7 การแจ้งคำสั่งวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	107
3.3.8 การอุทธรณ์คำสั่งวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา	108
3.3.9 ผลของการสั่งวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	112
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีปกครอง.....	113
4.1 การดูแลการบังคับตามกฎหรือคำสั่งทางปกครอง	114
4.1.1 กรณีที่ศาลปกครองมีคำสั่งดูแลการบังคับ.....	115
4.1.2 กรณีที่ศาลปกครองมีคำสั่งยกคำขอ	121
4.2 การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว.....	123
4.2.1 กรณีที่ศาลปกครองมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือ วิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราว	124
4.2.2 กรณีที่ศาลปกครองมีคำสั่งยกคำขอ	130
4.3 วิเคราะห์คำสั่งศาลปกครอง	132
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	133
5.1 บทสรุป.....	133
5.2 ข้อเสนอแนะ	136
บรรณานุกรม.....	139
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก. ประมวลกฎหมายศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	147
ภาคผนวก ข. รัฐบัญญัติวิธีพิจารณาเรื่องทางปกครองสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	165
ภาคผนวก ค. ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองพ.ศ. 2543.....	204
ภาคผนวก ง. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ อ.437/2549.....	213
ภาคผนวก จ. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 395/2554.....	220

บทที่	หน้า
ภาคผนวก จ. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 609/2554	236
ภาคผนวก ช. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 482-488/2555	249
ภาคผนวก ซ. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ คบ. 150/2558	269
ภาคผนวก ฅ. คำสั่งศาลปกครองกลางคดีหมายเลขคำที่ 908/2552	285
ภาคผนวก ฉ. คำสั่งศาลปกครองเชียงใหม่คดีหมายเลขคำที่ 146/2554.....	293
ประวัติผู้เขียน	327