

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
สารบัญตาราง	IX
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2 หลักการ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวกับการทำหน้าที่ในการสอบหาข้อเท็จจริงและ	
สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการประจำรัฐสภา	8
2.1 หลักการแบ่งแยกอำนาจ	8
2.1.1 หลักการพื้นฐานว่าด้วยทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ	9
2.1.2 หลักการแบ่งแยกอำนาจที่ปรากฏในรัฐประชาธิปไตยในปัจจุบัน	10
2.1.3 ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจนิติบัญญัติและอำนาจบริหารในโครงสร้างของ	
ระบบรัฐสภา.....	11
2.2 หลักการถ่วงดุลอำนาจในระบบรัฐสภา.....	13
2.2.1 การควบคุมฝ่ายบริหาร โดยฝ่ายนิติบัญญัติ	14
2.2.2 การควบคุมฝ่ายนิติบัญญัติโดยฝ่ายบริหาร	19
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับระบบคณะกรรมการ	20
2.3.1 ประเภทของคณะกรรมการในรัฐสภา.....	21
2.3.2 หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ	25

บทที่

หน้า

2.3.3 การสอบหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการในโครงสร้างการปกครอง รูปแบบต่างๆ	26
2.4 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการสอบหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ	30
2.4.1 หลักเอกลัทธิของรัฐสภาและหลักการถ่ายโอนอำนาจจากรัฐสภาไปยัง คณะกรรมการ	30
2.4.2 หลักการละเมิดอำนาจรัฐสภา	32
2.5 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ	37
2.5.1 หลักการออกกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล	38
2.5.2 หลักการขัดกันแห่งผลประโยชน์	43
2.5.3 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการลงโทษทางกฎหมาย	48
2.5.4 สภาพบังคับทางกฎหมายของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ	53
2.6 หลักการพื้นฐานของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่มีผลผูกพันต่อรัฐสภา	55
2.6.1 แนวคิดในการให้ศาลรัฐธรรมนูญถ่วงดุลอำนาจรัฐสภา	56
2.6.2 ภารกิจของศาลรัฐธรรมนูญที่มีต่อรัฐสภา	58
2.6.3 ประเภทของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ	61
2.6.4 ผลผูกพันในทางกฎหมายของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ	64
3 มาตรการทางกฎหมายต่างประเทศและกฎหมายไทยเกี่ยวกับการทำหน้าที่ในการสอบ หาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการประจำรัฐสภา...	70
3.1 มาตรการในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของระบบ คณะกรรมการในรัฐสภาอังกฤษ	71
3.1.1 ระบบคณะกรรมการ	71
3.1.2 โครงสร้างของคณะกรรมการ	73
3.1.3 การสอบหาข้อเท็จจริงและอำนาจออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ ..	76
3.1.4 สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ	79
3.2 มาตรการในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของระบบ คณะกรรมการในสภาองเกรสของสหรัฐอเมริกา	80
3.2.1 ระบบคณะกรรมการ	80
3.2.2 โครงสร้างของคณะกรรมการ	83
3.2.3 การสอบหาข้อเท็จจริงและอำนาจออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ ..	88

บทที่	หน้า
3.2.4 สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ	91
3.3 มาตรการในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของระบบ คณะกรรมการของรัฐสภาสาธารณรัฐฝรั่งเศส	94
3.3.1 ระบบคณะกรรมการ	95
3.3.2 โครงสร้างของคณะกรรมการ	96
3.3.3 การสอบหาข้อเท็จจริงและอำนาจออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ ..	100
3.3.4 สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ	101
3.4 มาตรการในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของระบบ คณะกรรมการของรัฐสภาสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (สภานุนเดสดัก)	102
3.4.1 ระบบคณะกรรมการ	102
3.4.2 โครงสร้างของคณะกรรมการ	105
3.4.3 การสอบหาข้อเท็จจริงและอำนาจออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ ..	106
3.4.4 สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ	108
3.5 มาตรการในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของระบบ คณะกรรมการในรัฐสภาไทย	109
3.5.1 ระบบคณะกรรมการ	109
3.5.2 โครงสร้างของคณะกรรมการ	110
3.5.3 การสอบหาข้อเท็จจริงและอำนาจออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ ..	118
3.5.4 สภาพบังคับของคำสั่งเรียก และผลผูกพันของคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 17/2563 ที่ส่งผลต่อสภาพบังคับของคำสั่งเรียก	121
4 วิเคราะห์เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายต่างประเทศและกฎหมายไทยเกี่ยวกับ การทำหน้าที่ในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของ คณะกรรมการประจำรัฐสภา และวิเคราะห์ปัญหามาตรการทางกฎหมายไทยและ แนวทางแก้ปัญหาเกี่ยวกับการทำหน้าที่ในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับ ของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการประจำรัฐสภา	123
4.1 วิเคราะห์เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายต่างประเทศและกฎหมายไทย เกี่ยวกับการทำหน้าที่ในการสอบหาข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคณะกรรมการ ประจำรัฐสภา	124

บทที่	หน้า
4.1.1 มาตรการทางกฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับการทำหน้าที่ ในการสอบหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการประจำรัฐสภา.....	124
4.1.2 สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของต่างประเทศ	126
4.1.3 มาตรการทางกฎหมายไทยเกี่ยวกับการทำหน้าที่ในการสอบหาข้อเท็จจริง	127
4.1.4 สภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของประเทศไทย.....	128
4.2 วิเคราะห์ปัญหามาตรการทางกฎหมายไทยเกี่ยวกับการทำหน้าที่ในการสอบหา ข้อเท็จจริงและสภาพบังคับของคำสั่งเรียกของคณะกรรมการประจำรัฐสภา	130
4.2.1 ปัญหาคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ	130
4.2.2 ปัญหาถ้อยคำของกฎหมาย	132
4.2.3 ปัญหาสถานะของคำสั่งเรียกและสภาพบังคับที่แตกต่างจากประเทศอื่น.	136
4.2.4 ปัญหามาตรฐานการบังคับใช้คำสั่งเรียกจากโครงสร้างของคณะกรรมการ	138
4.2.5 ปัญหาการขาดหลักคิดเกี่ยวกับการละเมิดอำนาจรัฐสภา	140
4.3 วิเคราะห์แนวทางแก้ไขปัญหามาตรการทางกฎหมายไทยเกี่ยวกับการทำหน้าที่ ในการสอบหาข้อเท็จจริงของและสภาพบังคับของคำสั่งของคณะกรรมการ ประจำรัฐสภา	141
4.3.1 แนวทางการนำหลักคิดว่าด้วยการละเมิดอำนาจรัฐสภามาใช้กับกฎหมายไทย	141
4.3.2 แนวทางการกำหนดให้อำนาจเรียกมีผลตามที่กฎหมายบัญญัติ	144
4.3.3 แนวทางการกำหนดให้รัฐสภาสามารถนำมาตราการลงโทษในหลากหลาย รูปแบบมาใช้กับผู้ฝ่าฝืนอำนาจเรียก.....	146
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	149
5.1 บทสรุป	149
5.2 ข้อเสนอแนะ	150
บรรณานุกรม	153
ประวัติผู้เขียน	162

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	ตารางเปรียบเทียบหลักการละเมิดอำนาจรัฐสภาในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผู้เขียนได้เสนอให้มีการแก้ไข	142
4.2	ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผู้เขียนได้เสนอให้มีการแก้ไข	144
4.3	ตารางเปรียบเทียบการมีผลของอำนาจเรียกในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผู้เขียนได้เสนอให้มีการแก้ไข	145