

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ.....	VII
สารบัญ	VIII
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	4
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
2 แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการใช้สิทธิอุทธรณ์	
 มาตรการบังคับทางปกครองในประเทศไทยและต่างประเทศ	10
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง	10
2.1.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง	10
2.1.2 หลักพื้นฐานของการกระทำทางปกครอง	13
2.1.3 ประเภทของการกระทำทางปกครอง.....	16
2.2 ข้อความคิดว่าด้วยนิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว.....	17
2.2.1 ความหมายของนิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	18
2.2.2 องค์ประกอบของนิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	19
2.2.3 หลักจำแนกประเภทของนิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	21
2.2.4 ประเภทของนิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	23
2.3 ข้อความคิดว่าด้วยการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	27
2.3.1 วัตถุประสงค์ของการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง.....	28

บทที่	หน้า
2.3.2 หลักการดำเนินการเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนเสียหาย ให้ครบขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ก่อนฟ้องคดีปกครอง	29
2.3.3 หลักกฎหมายปกครองกับการพิจารณาอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	31
2.3.4 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในชั้นภายในฝ่ายปกครอง ตามที่กฎหมายกำหนดไว้.....	34
2.3.5 ผลในทางกฎหมายของการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	35
2.4 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครอง.....	37
2.4.1 แนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจมหาชน.....	39
2.4.2 หลักความชอบด้วยกฎหมาย.....	40
2.4.3 หลักความพอสมควรแก่เหตุ.....	42
2.5 หลักการทั่วไปเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครอง.....	44
2.5.1 ความหมายของการบังคับทางปกครอง.....	44
2.5.2 วัตถุประสงค์ของการบังคับทางปกครอง.....	44
2.5.3 หลักการเตือนก่อนใช้มาตรการบังคับทางปกครอง.....	47
2.5.4 มาตรการบังคับทางปกครองต้องมีความแน่นอนชัดเจน.....	47
2.5.5 มาตรการบังคับทางปกครองอาจถูกโต้แย้งได้.....	48
2.6 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและมาตรการบังคับทางปกครอง ในต่างประเทศ.....	49
2.6.1 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองตามระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	49
2.6.2 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองตามระบบกฎหมายเยอรมัน	51
2.6.3 การใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายฝรั่งเศส.....	53
2.6.4 การใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายเยอรมัน	67
3 การอุทธรณ์มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมาย	
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	88
3.1 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	88
3.1.1 บุคคลผู้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์	89
3.1.2 เจ้าหน้าที่ซึ่งต้องยื่นอุทธรณ์.....	89
3.1.3 การนับระยะเวลา.....	90
3.1.4 การพิจารณาอุทธรณ์.....	93

บทที่	หน้า
3.1.5 การขยายระยะเวลา.....	94
3.1.6 ข้อยกเว้นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ต้องอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	95
3.1.7 ผลการพิจารณาอุทธรณ์.....	97
3.2 หลักเกณฑ์การใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมาย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	97
3.2.1 ขอบเขตของการนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้.....	97
3.2.2 บุคคลที่จะถูกบังคับทางปกครอง.....	98
3.2.3 ผู้มีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครอง	100
3.2.4 กระบวนการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง.....	102
3.2.5 การอุทธรณ์มาตรการบังคับทางปกครอง.....	124
3.3 วิเคราะห์เปรียบเทียบการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง และการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามระบบกฎหมายของต่างประเทศ และระบบกฎหมายของประเทศไทย.....	125
3.3.1 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามระบบกฎหมายฝรั่งเศส กฎหมายเยอรมัน และกฎหมายไทย.....	125
3.3.2 การอุทธรณ์มาตรการบังคับทางปกครองตามระบบกฎหมายฝรั่งเศส กฎหมายเยอรมัน และกฎหมายไทย.....	126
4 การวิเคราะห์ปัญหาการอุทธรณ์มาตรการบังคับทางปกครอง และสิทธิการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง.....	128
4.1 ปัญหาสถานะทางกฎหมายของมาตรการบังคับทางปกครอง	134
4.2 ปัญหาการอุทธรณ์มาตรการบังคับทางปกครอง.....	135
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง	137
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	139
5.1 บทสรุป.....	139
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	145
บรรณานุกรม	149
ภาคผนวก	155
ภาคผนวก ก คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. 156/2558.....	156

บทที่	หน้า
ภาคผนวก ข คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 851/2566.....	190
ภาคผนวก ค ADMINISTRATIVE PROCEDURE ACT.....	204
ประวัติผู้เขียน	263